

ОПРЕДЕЛЕНИЕ № 243

Перник, 07.01.2009 г.

Административен съд — Перник , в съдебно заседание на девети декември две хиляди и осма година в състав:

СЪДИЯ: Е.И.

при секретар Е.В.
на прокурора
от съдията Е.И.

и с участието
изслуша докладваното

по адм. дело № 665/2008 г. , за да се произнесе взе в предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от АПК във връзка с чл.99, ал.6 от ЗООС.

Образувано е по **жалба на Кмета на Община Самоков** срещу решение № ПЕ-92-ПР/2008 г. за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда на Директора на РИОСВ-Перник. Твърди се нищожност на атакуваното решение, тъй като е издадено извън компетентността на органа. Алтернативно се иска от съда да отмени административният акт като незаконосъобразен. В жалбата се поддържа становище ,че същият е издаден при съществено нарушение на административно производствените правила и несъответствие с целта на закона - отменителни основания по чл.146, т.3 и 5 от АПК.

Ответникът по жалбата - Директора на РИОСВ -Перник, чрез своя процесуален представител оспорва жалбата, намира същата за неоснователна.

Заинтересованата страна „С.“ ЕООД, редовно призовани не се представляват и не изразяват становище по направеното оспорване.

Административен съд - Перник , след като се запозна с материалите представени по делото, становищата на страните и извърши проверка на оспорвания административен акт по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК , прие за установено от фактическа и правна страна следното:

Процедурата по преценка на необходимостта за извършване на ОВОС на инвестиционни предложения е регламентирана в чл. 93 от ЗООС и Наредбата за условията и реда за извършване на оценка на въздействието върху околната среда /НУРИОВОС/ на инвестиционни предложения за строителство, дейности и технологии.

Откриването на производството започва с подаване на искане за такава преценка от инвеститора. В конкретния случай пред РИОСВ гр.Перник е подадено уведомление вх.№26-00-2281/03.10.2008 г. на „С.“ ЕООД за инвестиционно предложение: „Почистване на коритото на река Искър чрез изземване на наносния материал в участъка на с.Драгушиново до землището на с.Злокучене”.

Направеното искане за преценка на необходимостта от оценка за въздействие на околната среда е придружено с оценка за съвместимостта на инвестиционното намерение с защитената зона „Палакария” , информация за преценяване на необходимостта от ОВОС, геодезически план за обекта, обявления за информизиране на населението на Община Самоков , кметство Злокучене и кметство Драгушиново.

Извършен е оглед на място от служители на РИОСВ-Перник и е съставен протокол №375/07.10.2008 г. за състоянието на обекта. След преценка на документите представени в инвестиционно предложение с вх.№26-00-2281/18.07.2008 г. пред Директора на РИОСВ

Перник и събраните доказателства в административното производство е постановено решение № ПЕ-92-ПР/2008 г.

Съгласно чл. 7, ал. 1 от НУРИОВОС, компетентният орган по чл. 6 преценява необходимостта от извършване на ОВОС, като определя степента на значимост на въздействието върху околната среда и в срок до един месец от внасяне на искането се произнася с решение по необходимостта от извършване на ОВОС.

Инвестиционното предложение на „С.“ ЕООД се отнася за територията на община Самоков и е подадено до компетентният административен орган. С Правилника за устройството и дейността на регионалните инспекции по околната среда и водите — чл.3 се определя териториалната компетентност на регионалните инспекции. Според приложението № 1 към чл.3 на същия правилник територията на община Самоков е включена в района на действие на РИОСВ гр. Перник. В този смисъл не е налице твърдяната от жалбоподателя нищожност на административният акт.

Направеното предложение за „Почистване на коритото на река Искър чрез изземване на наносния материал в участъка на с.Драгушиново до землището на с.Злокучене" е преценено от административният орган като попадащо в приложното поле на приложение № 2, към чл.93, ал.1 т.1 и т.2 на ЗООС, поради което подлежи на преценка за необходимостта от извършване на ОВОС. Преценката се извършва за всеки отделен случай на базата на критериите, изброени в чл. 93, ал. 4 от ЗООС. Посочените критерии служат на компетентният орган да определи в решението си дали да се извърши оценка на инвестиционното предложение или не, т.е. след като се убеди, че тези критерии са изпълнени, административният орган - РИОСВ, в рамките на оперативната си самостоятелност взема решение дали да премине към следващ етап от регламентираната процедура, или да се произнесе с решение. Директорът на РИОСВ-гр.Перник, разполага с възможност за избор, като при решение да се извърши ОВОС производството преминава в следващата фаза, а при преценка за липса на необходимост от ОВОС - процедурата приключва на етапа на преценяването. След като Директора на РИОСВ - Перник е приел, че не е необходима оценка за въздействието върху околната среда производството е приключило с решение № ПЕ-92-ПР/2008 г.

С разпоредбата на чл. 99, ал. 6 от ЗООС е предвидена изричната възможност заинтересованите лица да обжалват решенията по ОВОС по реда на АПК. Решаващият състав намира, че Кмета на Община Самоков не е сред заинтересованите лица, които имат право на жалба. Атакуваното решение № ПЕ-92-ПР/2008 г. на Директора на РИОСВ гр.Перник не засяга правната сфера на Община Самоков. С него не се разпореждат права и задължения и не се внасят промени в правната сфера на жалбоподателя.

Качеството на заинтересована страна на Кмета на община Самоков не може да бъде мотивирано със собственически права по отношение на процесния обект или дори със вменено му по закон задължение да поддържа тази територия. Съгласно чл.9 от Закона за водите дейностите по управление на водите се осъществяват от държавата чрез съответните министерства или басейнови дирекции.

Правният интерес, като процесуална предпоставка от категорията на абсолютните, за която съдът е длъжен да следи служебно, е основан на прякото и непосредствено въздействие на обжалвания административен акт в правната сфера на съответния субект - негов адресат.

Липсата на правен интерес от своя страна налага извод за недопустимост на търсената съдебна защита, с оглед на което жалбата на Кмета на Община Самоков следва да бъде оставена без разглеждане и от друга страна обуславя прекратяване на производството по делото.

Водим от горното и на основание чл. 159, т. 4 от АПК, Административен съд-Перник,

ОПРЕДЕЛИ:

ОТМЕНЯ протоколно определение от 09.12.2008 г. за даване ход на делото по

същество.

ОСТАВЯ БЕЗ РАЗГЛЕЖДАНЕ жалбата на Кмета на Община Самоков срещу решение № ПЕ-92-ПР/2008 г. за преценяване на необходимостта от извършване на оценка на въздействието върху околната среда на Директора на РИОСВ-Перник.

ПРЕКРАТЯВА производството по адм. дело № 665/2008 г. по описа на Административен съд-Перник.

Определението може да се обжалва пред Върховния административен съд, в 7-дневен срок от съобщението до страните.

СЪДИЯ: