

## РЕШЕНИЕ №124

гр. Перник, 11.05.2009г.

### ВИМЕТО НА НАРОДА

Административен съд - Перник, в съдебно заседание на тринадесети април две хиляди и девета година, в състав:

СЪДИЯ: СВЕТЛАНА ДИМИТРОВА

При участието на секретар: В.Х..

Като разгледа докладваното от съдията адм.д. № 619 по описа за 2008г., за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административно-процесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 45в, ал. 7 от Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ).

Образувано е по жалба на председателя Държавна агенция по горите, гр. София срещу заповед № РД-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 21.07.2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ. С протоколното решение на основание чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, във връзка с чл. 45в, ал. 5 и ал. 6 от ППЗСПЗЗ са определени имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ за община Трън, по землища, както и имотите по отношение на които са допуснати непълноти и грешки при регистрирането им като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Жалбата е срещу частта от решението, която се отнася за имотите с номер на имота по картата на възстановената собственост (КВС) № 035006 с площ от 3,318 дка, № 039002 с площ от 8,546 дка, № 039003, с площ от 16,723 дка, № 041002, с площ от 4,84 дка, № 045039, с площ от 3,288 дка, № 047059, с площ от 7,328 дка, № 048001, с площ от 15,794 дка, № 051006, с площ от 1,512 дка, № 051016, с площ от 5,472 дка, № 053016, с площ от 1,287 дка, № 057001, с площ от 86,11 дка, № 058001, с площ от 13,918 дка, № 062015, с площ от 1,684 дка, № 064001, с площ от 5,047 дка, № 065001, с площ от 6,464 дка, № 065002, с площ от 4,044 дка, № 065006, с площ от 4,634 дка, № 065008, с площ от 8,937 дка, № 066001, с площ от 3,000 дка, № 067001, с площ от 31,117 дка, № 069001, с площ от 5,603 дка, № 069002, с площ от 16,797 дка, № 072001, с площ от 104,95 дка, № 072021, с площ от 109,752 дка, № 073005, с площ от 0,762 дка, № 090002, с площ от 6,099 дка, № 091004, с площ от 12,994 дка, № 093017, с площ от 3,635 дка, № 105001, с площ от 25,898 дка, № 105001, с площ от 25,898 дка, № 107020, с площ от 0,655 дка, № 107020, с площ от 0,655 дка, № 107025, с площ от 4,2 дка, № 110002, с площ от 8,229 дка, № 110003, с площ от 8,422 дка, № 111001, с площ от 11,711 дка, № 111002, с площ от 8,229 дка, № 11102, с площ от 2,393 дка, находящи се в землището на с. Стайчовци, ЕКАТТЕ 68641, община Трън.

Жалбоподателят иска отмяна на заповедта и одобреното с нея протоколно решение в оспорената част, поради противоречие с материалноправни разпоредби. Основните доводи са, че посочените имоти са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите (ЗГ),

а не земеделски земи. Те са отразени неправилно в картата на възстановената собственост и протоколното решение като земеделски земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Ответникът - директорът на Областна дирекция „Земеделие“, гр. Перник и заинтересованата страна - Министерство на земеделието и храните, чрез общ процесуален представител поддържат становище за неоснователност на жалбата с искане оспорването да бъде отхвърлено. Процесиите имоти са отразени в КВС като земеделски земи, останали след възстановяване правата на собствениците, стопанисвани и управлявани от община Трън. Спорът за собственост следва да се реши по общия исков ред, а не в производството по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ.

Заинтересованите страни - Агенция по геодезия, картография и кадастър и община Трън, редовно уведомени за съдебното производство не се представляват и не представят становище.

Съдът, след преценка на събраните по делото доказателства, становищата на страните и проверка на оспорвания административен акт по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, намира за установено следното:

Жалбата е допустима, подадена в срок и от надлежна страна. Разгледана по същество, жалбата е частично неоснователна, по следните съображения:

На основание чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 45в, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, директорът на Областна дирекция "Земеделие" - гр. Перник е назначил комисия в състав от служители на Общинската служба по земеделие, на Агенцията по геодезия, картография и кадастър, на Общината и на Държавното горско стопанство гр. Трън със задача да определи имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Комисията, след като е разгледала по реда на чл. 45в, ал. 2 и ал. 3 от ППЗСПЗЗ предоставените данни за имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ е определила имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ по землища, заедно с придобитите преди влизане в сила на ЗИД на ЗСПЗЗ (обн., ДВ, бр. 13 от 2007г.) за община Трън, включително землището на с. Стайчовци, съгласно приложение № 1 към раздел I от решението. Със същото протоколно решение комисията е определила имотите, по отношение на които са допуснати непълноти и грешки при регистрирането им като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, съгласно приложение № 1 към раздел II от решението. Решението е взето при съгласие на всички членове на комисията. Протоколното решение е одобрено със заповед №РД-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ гр.Перник.

Между страните не се спори, че всички имоти, предмет на правния спор са отразени в КВС като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, временно стопанисвани от общината. Същевременно всички процесии имоти или части от тях са отразени върху картите към лесоустройствения проект (ЛУП) от 2002г. на Държавно горско стопанство Трън, описани подробно и към настоящия момент са лесоустроени.

От приетата по делото и неоспорена от страните съдебна експертиза се установява, че всички имоти, предмет на правния спор са отразени в КВС като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, временно стопанисвани от общината. Същите са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1

от Закона за горите -различни по състав ,произход и възраст. Засегнатите гори към настоящия момент са лесоустроени и описани подробно в лесоустройствения проект. За имоти с номер на имота по КВС №№ 047059, 048001, 053016, 057001,058001,062015, 064001, 065006, 065008, 067001,069001,069002, 091004, 093017, 105001, 107020, 107025, 111001, 11102, належащи се в землището на с.Стайчовци, община Трън, заключението на вещото лице е, че те са гори и са били гори и преди национализацията. За останалите процесии имоти няма данни да са били гори и преди национализацията на горите.

За всички имоти, заключението е, че става въпрос за идентични по вид и произход гори, части от един горски масив, от един подотдел, който е лесоустроен, но неговото цифрово налагане върху терена е изместено.

За спорните имоти няма данни дали са били отразени върху картите на действалите преди влизане в сила на ЗСПЗЗ лесоустройствени проекти като земи и гори от горския фонд.

От доказателствата по делото се установява, че за с. Стайчовци е извършено обединяване на цифровите модели за възстановяване на собствеността върху земеделските земи и горите и земите от горския фонд. Вещото лице уточнява, че при извършеното съвместяване на двата цифрови модела по КВС и ЛУП на места съществува припокриване на площи ,които се наричат "сечения",което води до различен начин на отразяване на имотите в тези части - като земеделски земи в КВС и същевременно като горски фонд в ЛУП.

КВС за с. Стайчовци е обнародвана в ДВ, бр. 59 от 21.07.2000г., влязла в сила към датата на постановяване на оспорваната заповед.

Съгласно чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, общината стопанисва и управлява земеделската земя, останала след възстановяването на правата на собствениците. След влизане в сила на плана за земеразделяне и одобрената карта на съществуващи и възстановими стари реални граници земите стават общинска собственост. Разпоредбите на чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от ЗСПЗЗ и чл. 45в от ППЗСПЗЗ регламентират условията и реда, по който се извършва определянето на имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ се определят с протоколно решение на комисията по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ. В същото протоколно решение комисията описва имотите, за които е констатирила, че неправилно са причислени към земите по чл. 19, ал. 1 ЗСПЗЗ и излага мотивите за това.

За имотите, определени от комисията като земи по чл.19, ал. 1 от ЗСПЗЗ се съставят актове за общинска собственост, в които като основание за съставянето им се вписва и протоколното решение на комисията.

В случая комисията въз основа на влязлата в сила КВС е съставила списък на земите, които са останали свободни след възстановяване на правата на собствениците, съгласно приложение № 1 към раздел I от решението за землището на с. Стайчовци, община Трън. Списъкът на имотите е съставен в съответствие с КВС и разпоредбата на чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, в него законосъобразно са включени останалите свободни земеделски земи, отразени в КВС, след възстановяване правата на собствениците,

включително всички процесии имоти.

Приложение №1 към раздел II от протоколното решение е със съдържанието по чл. 45в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ. В него са описани имотите, които неправилно са причислени към имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. В тях са процесии имоти с номера по КВС № № 035006 ,039002 , 039003, 041002, , 047059, 048001, 051006, 051016 , 057001, 058001, 064001, 065001, 065006, 065008, 066001, 067001,069001, 069002, 072001, 072021, , 090002, 091004 , 093017, 105001, 105001 , 107020, 107025, 110002, 110003, 111001, 111002 , за частите от тях, за които жалбоподателят претендира, че са гори. Същите са признати от комисията като гори, неправилно определени като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. В тази част жалбата е неоснователна, тъй като протоколното решение потвърждава тезата на жалбоподателя.

Имоти с № 073005 и № 107020 са съответно с площ от 0.762 дка и с площ от 0.655 дка, която е под минималната площ от 1 дка за гора по чл. 2, ал. 1 от ЗГ, поради което правилно не са отразени в протоколното решение като гора и жалбата по отношение на тях също е неоснователна.

Жалбата е неоснователна в частта за имот с номер по КВС №065002. Съгласно заключението на вещото лице това е имот , който частично е покрит с гора по смисъла на ЗГ и е лесоустроен по ЛУП от 2002 година ,след влизане на в сила на ЗСПЗЗ.

Оспорването е основателно в частта за имоти с номер по КВС № 053016, № 062015, № 11102. Съгласно заключението на вещото лице това са имоти (частите от тях), които са гори по смисъла на ЗГ и преди национализацията на горите и следва да се включат в Приложение №1 към раздел II от протоколното решение по чл. 45в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ като земя, неправилно определена по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Жалбата е основателна в частта за имот с номер по КВС №045039. Съгласно заключението на вещото лице това е имот, който е гора по смисъла на ЗГ,лесоустроен е по ЛУП от 1992 г. ,преди влизане в сила на ЗСПЗЗ и следва да се включи в Приложение №1 към раздел II от протоколното решение по чл. 45в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ като земя, неправилно определена по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

За имоти с № 053016, № 062015, № 11102, №045039 и частите/сеченията /от имоти с номера по КВС № № 035006 ,039002 , 039003, 041002,, 047059, 048001, 051006, 051016 , 057001, 058001, 064001, 065001, 065006, 065008, 066001, 067001, 069001,069002, 072001, 072021 , 090002,091004,093017, 105001,105001, 107020, 107025, 110002, 110003, 111001, 111002, включени от комисията в приложение №1 към раздел II от протоколно решение по чл.45в,ал.6 от ППЗСПЗЗ няма основание за съставяне на акт за общинска собственост, независимо че са включени в протоколното решение като имоти от КВС. Частите от имотите са гори и предвид изричната разпоредба на чл. 19, ал. 12 от ЗСПЗЗ, след изтичане на 5 годишния срок по ал. 4 същите следва да бъдат управлявани и стопанисвани от държавата. Поземлените имоти по ал. 1, които са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за

горите и до национализацията с Конституцията на Народна Република България от 1947 г. са представлявали гори, както и залесените или самозалесили се земеделски земи, отразени в лесоустройствените проекти като горски фонд преди влизането в сила на закона, след изтичане на срока по чл. 19, ал. 4 от ППЗСПЗЗ се управляват и стопанисват от държавата. Съгласно заключението на вещото лице това са имоти, които са лесоустроени по ЛУП преди влизане в сила на закона или са били гори преди национализацията.

По изложените съображения съдът намира, че оспорваната заповед, с която е одобрено протоколното решение следва да бъде отменена като незаконосъобразна, издадена в нарушение на приложимите материалноправни разпоредби в частта за имоти с номер по КВС № № 053016, 062015, 11102, 045039 и делото в тази част да бъде върнато като преписка на административния орган за включване на имотите в списъка на имотите по чл. 45в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ като неправилно определен по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, тъй като представлява гори по смисъла на ЗГ, а не земеделски земи. В останалата част жалбата е неоснователна и следва да бъде отхвърлена.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 172, ал. 2, от АПК, Административен съд - Перник

#### РЕШИ:

ОТМЕНЯ заповед № РД-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“- гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 21.07.2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ, в частта за имоти с номера по КВС № № 053016, 062015, 11102, 045039, находящи се в землището на с. Стайчовци, община Трън.

ВРЪЩА преписката в тази част за ново произнасяне при спазване указанията на съда.

ОТХВЪРЛЯ оспорването на заповед № Р Д-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“- гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 21.07.2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ в останалата част.

Решението подлежи на касационно обжалване пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщението до страните за изготвянето му, чрез изпращане на препис от същото.