

Р Е Ш Е Н И Е

№ 202

гр.Перник, 21 юли, 2009 год.

В ИМЕТО НА НАРОДА

Административен съд - Перник, в публично заседание на четиринадесети юли две хиляди и девета година в състав:

СЪДИЯ: СТЕФАН СТАНЧЕВ

при секретаря Е.В. и в присъствието на прокурора ..., като разгледа докладваното от съдията адм.д. № 238 по описа за **2009** година на Административен Съд Перник и за да се произнесе, взе предвид следното: Кметът на община Брезник, оспорва решение № 178 на ОбСъвет Брезник, взето по протокол № 5/20.V.2009г. Оплакванията са, че решението е незаконосъобразно и взето при нарушаване процедурни правила.

Ответникът по жалбата ОбСъвет Брезник, чрез процесуален представител оспорва жалбата като недопустима - подадена извън законния срок, както и че по същество е неоснователна.

Съдът, като взе предвид становищата на сатраните във връзка с доказателствата по делото, прие следното.

Жалбата е процесуално допустима, подадена от орган в съответствие с компетентността му. Писмото с което председателят на ОбСъвет уведомява Кмета за взетите решения от извънредното заседание от 20.V.2009 г. е получено на 21.V.09 г. Жалбата е подадена, чрез органа, чието решение се обжалва на 3.VI.2009 г., което удостоверява спазването на сроковете за обжалване.

Жалбоподателят е останал недоволен от приет "образец на договор за продажба на обект общинска собственост по закона за приватизационен и следприватизационен контрол." Излага съображения, че в образца има разпоредба, която противоречи на норма на Търговския закон.

Оплакването за нарушена процедура по приемането на решение № 178, според оспорващия се изразява в това, че извънредното заседание на ОбСъвет е по повод връщане за ново разглеждане на решение № 174/23.IV.09 г. по възражение на кмета, с което също е бил приеман образец за такъв договор. В проведеното заседание от 20.V.2009 г. без предварително съобщаване е било прието ново решение, именно оспорваното пред Административен съд, което не е било предвидено по предложения и приет дневен ред на извънредното заседание.

Настоящият състав приема, че е налице нарушение на процедурата по приемане на оспорваното решение. Извънредното заседание е свикано по повод възражение на кмета против решение № 174 на ОбСъвет. Видно от приложения протокол, на 20.V.2009 г. на това

извънредно заседание в момента на провеждането му е започнало обсъждане на становище от общински съветник за приемането на разпоредба от образца от "договор за продажба". От протокола се установява, че извънредното заседание в противоречие с

разпоредбата на чл. 46 ал. 2 и 3 от Правилника за организацията и дейността на Общинския съвет, издаден на основание чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА, приема оспорваното решение.

"Чл.46 /1/ Общинският съвет по предложение на председателя приема план за предстоящия шест - месечен период. Всяко шестмесечие председателя на Общинския съвет се отчита на заседание на Общинския съвет за изпълнението на плана.

/2/ До 24 / двадесет и четири / часа преди заседанието, Кметът на Община гр. Брезник и председателите на комисии могат да внасят при Председателя неотложни, особено важни предложения относно дневния ред на предстоящото заседание. Постъпилите предложения се раздават в началото на заседанието.

/3/ Дневният ред се приема в началото на заседанието . Не могат да бъдат обсъждани въпроси , които не са включени в дневния ред." /справка от публикувания Правилник в Интернет сайт на община Брезник/

Безспорно е, че дневния ред е оповестен с една единствена точка, а именно разглеждане възражението на кмета по решение № 174 от 23.IV.2009 г. Безспорно е, че по отношение на този дневен ред са спазени срокове за оповестяване и за възражения от общинските съветници. Безспорно е, че становището на общински съветник за приемане на разпоредба от договора започва да се коментира в деня на заседанието, а не е постъпило в общинския съвет в изискуемия 24 часов срок предхождащ самото заседание.

В този смисъл са и възражения правени от общински съветници /П. П. - л. 1 от протокола, И. Б. - л. 2 от протокола/.

На следващо място - незаконосъобразно е и самото приемане на решение № 178 от Общинския съвет. Видно от становището на вносителя на предложението е за изменение редакцията на чл. 17 от образеца за договор. Предложението на вносителя се ограничава само до редакционни промени на разпоредби, които са оспорени от кмета на общината и това е повода за свикване на извънредно заседание на общинския съвет. В крайна сметка, с решение № 177 от 20.V.2009 г. общинският съвет отменя решение № 174 от 23.IV.2009 г. с което е утвърден образеца за договор за продажба на общински имоти, а с решение № 178 от същата дата утвърждава проект, който не е бил внасян, като цяло, за обсъждане в общинския съвет.

Изложеното налага извода, че оспорваното решение е прието от ОбСъвет Брезник в противоречие с нормативен акт, а именно Правилника за дейността на общинския съвет. Този Правилник, в подчинение на разпоредбата на чл. 21, ал. 3 от ЗМСМА урежда организационната структура на органа, както и дейността на този орган на местно самоуправление. Самият Правилник е приет като устройствен нормативен акт от общинския съвет, който в пределите на законовите си правомощия следва да се подчинява именно на този правилник. Игнорирането на процедурни норми е довело до постановяването на незаконосъобразно решение, което следва да бъде отменено.

Съдът, приема, че в рамките на оперативна самостоятелност, органа може да приема решения за това при какви обстоятелства, в частност, следва да налага условия за извършването на продажба на общинско имущество. Няма законова пречка да се приемат правила за такива сделки, стига да е изпълнена процедурата по изработването и приемането им от органа, който се обвързва с тези правила. В крайна сметка, уреждането на облигационни отношения е предмет на

свободата на договаряне, което не подлежи на съдебен контрол по

административен ред. Именно за това, настоящия състав не се счита обвързан да коментира разпоредби от бланков образец на договор, при положение, че с тази бланка на договор не се нарушават ничии интереси, а дали въобще тя ще бъде приложима е въпрос на волята на договарящите страни.

Във връзка с изложеното, съдът

РЕШИ

ОТМЕНЯ решение № 178 на Общински Съвет Брезник, взето по протокол № 5/20.V.2009 г.

Решението може да се обжалва в 14-дневен срок от съобщението до страните пред ВАС.

Съдия: /п/