

РЕШЕНИЕ № 235

гр. Перник, 14.10.2009 г.

В ИМЕТО НА НАРОДА

Административен съд — Перник, в публично заседание на петнадесети септември две хиляди и девета година, в състав:

СЪДИЯ: Стефан Станчев

при секретаря Е.В., като разгледа докладваното от съдията административно дело **№ 623/2008 г.** по описа на съда, за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административно-процесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 45в, ал. 7 от Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ).

Образувано е по жалба на Държавна агенция по горите, гр. София

срещу заповед № РД-19/22.07-2008г., на директора на Областна дирекция „Земеделие“ гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 21.07.2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ. С протоколното решение на основание чл. 19, ал.1 от ЗСПЗЗ, във връзка с чл.45в, ал. 5 и ал. 6 от ППЗСПЗЗ са определени имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ за община Трън, по землища, както и имотите по отношение на които са допуснати непълноти и грешки при регистрирането им като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Жалбата е срещу частта от решението, която се отнася за имотите с номер на имота по картата на възстановената собственост (КВС) № 000284 с площ 5,87 дка.; № 010021 с площ 70,241 дка.; № 010025 с площ 48,822 дка.; №010026 с площ 12,061 дка.; № 010027 с площ 19,026 дка.; № 019020 с площ 27,365 дка.; № 020011 с площ 37,831 дка.; № 022006 с площ 11,764 дка.; № 023010 с площ 43102 дка.; № 025008 с площ 6,404 дка.; № 027010 с площ 12,932 дка.; № 066015 с площ 11,075 дка.; № 039005 с площ 24,979 дка.; № 080001 с площ 11,882 дка.; № 080005 с площ 3.741 дка.; № 027006 с площ 11,821 дка.; № 030081 с площ 2,728 дка.; № 032017 с площ 5,473 Дка.; № 038014 с площ 5,388 дка.; № 049007 с площ 9,461 дка.; № 049008 с площ 5,911 дка.; № 052054 с площ 8,628 дка.; № 068017 с площ 8,447Дка.; № 027005 с площ 76,194 Дка.; № 030080 с площ 29,356 дка.; № 033007 с площ 226,905 дка.; № 088002 с площ 32,826 дка.; № 039007 с площ 138,707 дка.; № 058017 с площ 51,937 дка.; № 058018 с площ 20,296 дка.; № 058019 с площ 99,793 дка.; № 058020 с площ 87,169 дка.; № 063001 с площ 4,828 дка.; № 064001 с площ 4,542 дка.; № 064007 с площ 18,735 Дка.; № 070001 с площ 91,382 дка.; № 070006 с площ 75,163 Дка.; № 071007 с площ 14,3 Дка.; № 078032 с площ 98,578 дка.; № 079015 с площ 30,541Дка.; № 082001 с площ 72,772 дка.; № 082002 с площ 24,909 Дка.; № 087001 с площ 11,701 дка.; № 027009 с площ 11,942 Дка.; № 038001 с площ 15,378 Дка.; № 043001 с площ 26,397 Дка.; № 051001 с площ 23,711 Дка.; № 059001 с площ 27,377 дка.; № 061003 с площ 12,873 дка.; № 080061 с площ 10,86 дка.; № 081017 с площ 13,025 дка.; № 026014 с площ 13,047 дка.; № 030082 с площ 9,919 Дка.; № 033021 с площ 25,553 Дка.; №

039018 с площ 6,977 дка.; № 039019 с площ 4,414 дка.; № 043073 с площ 10,336 дка.; № 047001 с площ 151,903 Дка.; 0049011 с площ 47,248 дка.; № 054115 с площ 6,561 дка.; № 057022 с площ 9,997 Дка.; № 059012 с площ 11,11 дка.; № 064010 с площ 18,057 дка.; № 065033 с площ 14,22 дка.; № 068040 с площ 16,574 Дка.; № 068041 с площ 9,652 дка.; № 069019 с площ 11,7 дка.; № 078033 с площ 25,397 дка.; № 078036 с площ 32,771 дка.; № 080068 с площ 3,569 дка.; № 084009 с площ 14,598 дка.; № 084031 с площ 15,259 дка.; № 086053 с площ 7,52 дка.; № 027011 с площ 5,290 дка.; № 032031 с площ 12,147 Дка.; № 033020 с площ 11,526 дка.; № 038017 с площ 4,562 дка.; № 0500099 с площ 4,587 Дка.; № 057029 с площ 6,745 Дка.; № 058033 с площ 16,637 дка.; № 059008 с площ 3,09 дка.; № 065031 с площ 12,922 дка.; № 078039 с площ 4,995 Дка.; № 000333 с площ 1,066 дка.; № 000578 с площ 0,387 дка.; № 000616 с площ 1,756 дка.; № 000905 с площ 0,143 дка.; № 010028 с площ 2,36 дка.; № 025009 с площ 0,790 дка.; № 025010 с площ 0,190 дка.; № 025015 с площ 1,067 дка.; № 025016 с площ 0,101 дка.; № 026004 с площ 17,158 Дка.; № 026013 с площ 6,591 дка.; № 027004 с площ 6,776 дка.; № 027013 с площ 23,005 дка.; № 032033 с площ 21,675 Дка.; № 033018 с площ 1,316 дка.; № 039003 с площ 2,207 Дка.; № 045011 с площ 11,718 дка.; № 047003 с площ 10,201 дка.; № 047005 с площ 71,476 дка.; № 049009 с площ 2,685 дка.; № 049010 с площ 4,192 дка.; № 050010 с площ 2,015 дка.; № 054057 с площ 29,637 дка.; № 054114 с площ 1,382 дка.; № 056001 с площ 11,529 дка.; № 056005 с площ 19,172 дка.; № 056037 с площ 1,784 дка.; № 057032 с площ 3,209 дка.; № 062047 с площ 4,673 Дка.; № 064006 с площ 0,359 Дка.; № 066004 с площ 2,704 дка.; № 066013 с площ 1,728 дка.; № 067002 с площ 6,458 дка.; № 067003 с площ 0,11 дка.; № 069006 с площ 17,362 дка.; № 071001 с площ 3,702 дка.; № 078038 с площ 7,508 дка.; № 079014 с площ 28,515 Дка.; № 079020 с площ 0,337 Дка.; № 080009 с площ 3,405 дка.; № 080013 с площ 2,157 дка.; № 080017 с площ 3,823 дка.; № 084002 с площ 5,308 дка.; № 084008 с площ 34,88 дка.; № 085003 с площ 27,501 дка.; № 085031 с площ 3,324 Дка.; № 086014 с площ 2,246 дка.; № 087002 с площ 22213 дка, находящи се в землището на с. Долна мелна, община Трън.

Жалбоподателят иска отмяна на заповедта и одобреното с нея протоколно решение в оспорената част, поради противоречие с материалноправни разпоредби. Основните доводи са, че посочените имоти са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите (ЗГ), а не земеделски земи. Те са отразени неправилно в картата на възстановената собственост и протоколното решение като земеделски земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Ответникът — директорът на Областна дирекция „Земеделие“, гр. Перник и заинтересованата страна - Министерство на земеделието и храните, чрез общ процесуален представител, поддържат становище за неоснователност на жалбата с искане оспорването да бъде отхвърлено. Процесите имоти са отразени в КВС като земеделски земи, останали след възстановяване правата на собствениците, стопанисвани и управлявани от община Трън. Спорът за собственост следва да се реши по общия исков ред, а не в производството по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ.

Заинтересованите страни - Агенция по геодезия, картография и кадастър гр. София и община Трън, редовно уведомени за съдебното производство не се представляват и не представят становище.

Съдът, след преценка на събраните по делото доказателства, становищата на страните и проверка на оспорвания административен акт по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, намира за установено следното:

Жалбата е допустима, подадена в срок и от надлежна страна. Разгледана по същество, жалбата е частично неоснователна, по следните съображения:

На основание чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 45в, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, директорът на Областна дирекция "Земеделие" - гр. Перник е назначил комисия, в състав от служители на Общинската служба по земеделие, на Агенцията по геодезия, картография и кадастър, на Общината и на Държавното горско стопанство гр. Трън, със задача да определи имотите по чл.19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Комисията, след като е разгледала по реда на чл. 45в, ал. 2 и ал. 3 от ППЗСПЗЗ предоставените данни за имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ е определила имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ по землища, заедно с придобитите преди влизане в сила на ЗИД на ЗСПЗЗ (обн., ДВ, бр. 13 от 2007 г.) за община Трън, включително землището на с.Долна Мелна, съгласно приложение № 1 към раздел I от решението. Със същото протоколно решение комисията е определила имотите, по отношение на които са допуснати непълноти и грешки при регистрирането им като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, съгласно приложение № 1 към раздел II от решението. Решението е взето при съгласие на всички членове на комисията. Протоколното решение е одобрено със заповед №РД-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ гр.Перник.

От приетата по делото и не оспорена от страните съдебна експертиза се установява, че всички имоти, предмет на правния спор са отразени в КВС, като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, временно стопанисвани от общината. Същите са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите. Засегнатите гори към настоящия момент са лесоустроени и описани подробно в лесоустройствения проект.

От доказателствата по делото се установява, че за с.Долна мелна е извършено обединяване на цифровите модели за възстановяване на собствеността върху земеделските земи и горите и земите от горския фонд. КВС за с.Долна мелна е обнародвана в ДВ, бр. 68 от 18.08.2000г., влязла в сила към датата на постановяване на оспорваната заповед.

Съгласно чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, общината стопанисва и управлява земеделската земя, останала след възстановяването на правата на собствениците. След влизане в сила на плана за земеразделяне и одобрената карта на съществуващи и възстановими стари реални граници земите стават общинска собственост. Разпоредбите на чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от ЗСПЗЗ и чл. 45^в от ППЗСПЗЗ регламентират условията и реда, по който се извършва определянето на имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ се определят с протоколно решение на комисията по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ. В същото протоколно решение комисията описва имотите, за които е констатирала, че неправилно са причислени към земите по чл. 19, ал. 1 ЗСПЗЗ и излага мотиви за това. За имотите, определени от комисията като земи по чл.19, ал. 1 от ЗСПЗЗ се съставят актове за общинска собственост, в които като основание за съставянето им се вписва и протоколното решение на комисията.

В случая комисията въз основа на влязлата в сила КВС е съставила списък на земите, които са останали свободни след възстановяване на правата на собствениците, съгласно приложение № 1 към раздел I от решението за землището на с. Долна мелна, община Трън. Списъкът на имотите е съставен в съответствие с КВС и разпоредбата на чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, в него законосъобразно са включени останалите свободни земеделски земи, отразени в КВС, след възстановяване правата на собствениците.

В приложение №1 към раздел II от протоколното решение са включени част от процесните имоти, които съгласно заключението на вещото лице

представляват гори по смисъла на чл. 2, ал.1 от Закона за горите. Приложение №1 към раздел II от протоколното решение е със съдържанието по чл. 45в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ. В него са описани имотите, които неправилно са причислени към имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Заключение на вещото лице, че процесите имоти са гори, а не земеделски земи, потвърждава законосъобразността на протоколното решение и в тази му част, в която земите са приети като неправилно определени по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

За тези имоти няма основание за съставяне на акт за общинска собственост, независимо че са включени в протоколното решение като имоти от КВС. Имотите са гори и предвид изричната разпоредба на чл. 19, ал. 12 от ЗСПЗЗ, след изтичане на 5 годишния срок по ал. 4 същите следва да бъдат управлявани и стопанисвани от държавата. Поземлените имоти по ал. 1, които са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите и до национализацията с Конституцията на Народна Република България от 1947 г. са представлявали гори, както и залесените или самозалесили се земеделски земи, отразени в лесоустройствените проекти като горски фонд преди влизането в сила на закона, след изтичане на срока по чл. 19, ал. 4 от ППЗСПЗЗ се управляват и стопанисват от държавата.

Такива са всички процеси имоти, съгласно заключението на вещото лице.

По изложените съображения, съдът намира, че оспорваната заповед, по отношение на процесите имоти, с изключение на имоти с № 000333 с площ 1,066 дка.; № 000578 с площ 0,387 дка.; № 000616 с площ 1,756 дка.; № 000905 с площ 0,143 дка.; № 010028 с площ 2,36 дка.; № 025009 с площ 0,790 дка.; № 025010 с площ 0,190 дка.; № 025015 с площ 1,067 дка.; № 025016 с площ 0,101 дка.; № 026004 с площ 17,158 дка.; № 026013 с площ 6,591 Дка.; № 027004 с площ 6,776 дка.; № 027013 с площ 23,005 дка.; № 032033 с площ 21,675 Дка.; № 033018 с площ 1,316 дка.; № 039003 с площ 2,207 Дка.; № 045011 с площ 11,718 дка.; № 047003 с площ 10,201 дка.; № 047005 с площ 71,476 дка.; № 049009 с площ 2,685 дка.; № 049010 с площ 3,192 дка.; № 050010 с площ 2,015 дка.; № 054057 с площ 29,637 Дка.; № 054114 с площ 1,382 дка.; № 056001 с площ 11,529 дка.; № 056005 с площ 19,172 дка.; № 056037 с площ 1,784 Дка.; № 057032 с площ 3,209 дка.; № 062047 с площ 4,673 Дка.; № 064006 с площ 0,359 Дка.; № 066004 с площ 2,704 дка.; № 066013 с площ от 1,728 дка.; № 067002 с площ 6,458 дка.; № 067003 с площ 0,1 дка.; № 069006 с площ 17,362 дка.; № 071001 с площ 3,702 дка.; № 078038 с площ 7,508 дка.; № 079014 с площ 28,515 дка.; № 079020 с площ 0,337 Дка.; № 080009 с площ 3,405 Дка.; № 080013 с площ 2,157 дка.; № 080017 с площ 3,823 дка.; № 084002 с площ 5,308 дка.; № 084008 с площ 34,88 дка.; № 085003 с площ 27,501 дка.; № 085031 с площ 3,324 Дка.; № 086014 с площ 2,246 дка.; № 087002 с площ 22 213 дка., с която е одобрено протоколното решение е законосъобразна, издадена в съответствие с приложимите материалноправни разпоредби и не са налице основанията за отмяна по чл. 146 от АПК, поради което оспорването в тази част, следва да бъде отхвърлено.

По отношение на посочените по горе имоти, няма основание за съставяне на акт за общинска собственост, независимо че са включени в протоколното решение като имоти от КВС. Съгласно заключението на вещото лице същите представляват гора по смисъла на ЗГ. Поземлените имоти по ал. 1, които са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите и до национализацията с Конституцията на Народна Република България от 1947 г. са представлявали гори, както и залесените или самозалесили се земеделски земи, отразени в лесоустройствените проекти като горски фонд преди влизането в сила на закона, след изтичане на срока по чл. 19, ал. 4 от ППЗСПЗЗ се управляват и стопанисват от държавата.

По изложените съображения съдът намира, че оспорваната заповед, с която е одобрено протоколното решение следва да бъде отменена като незаконосъобразна, издадена в нарушение на приложимите материалноправни разпоредби по отношение на имоти по КВС № 000333 с площ 1,066 дка.; № 000578 с площ 0,387 дка.; № 000616 с площ 1,756 дка.; № 000905 с площ 0,143 дка.; № 010028 с площ 2,36 дка.; № 025009 с площ 0,790 дка.; № 025010 с площ 0,190 дка.; № 025015 с площ 1,067 дка.; № 025016 с площ 0,101 дка.; № 026004 с площ 17,158 дка.; № 026013 с площ 6,591 дка.; № 027004 с площ 6,776 дка.; № 027013 с площ 23,005 дка.; № 032033 с площ 21,675 Дка.; № 033018 с площ 1,316 дка.; № 039003 с площ 2,207дка.; № 045011 с площ 11,718 дка.; № 047003 с площ 10,201 дка.; № 047005 с площ 71,1476 дка.; № 049009 с площ 2,685 Дка.; № 049010 с площ 4,192 дка.; № 050010 с площ 2,015 дка.; № 054057 с площ 29,637 Дка.; № 054114 с площ 1,382 дка.; № 056001 с площ 11,529 дка.; № 056005 с площ 19,172 дка.; № 056037 с площ 1,784 дка.; № 057032 с площ 3,209 дка.; № 062047 с площ 3,673 Дка.; № 064006 с площ 0,359 Дка.; № 066004 с площ 2,704 дка.; № 066013 с площ от 1,728 дка.; № 067002 с площ 6,458 дка.; № 067003 с площ 0,11 дка.; № 069006 с площ 17,362 дка.; № 071001 с площ 3,702 дка.; № 078038 с площ 7,508 дка.; № 079014 с площ 28,515 Дка.; № 079020 с площ 0,337 дка.; № 080009 с площ 3,405 дка.; № 080013 с площ 2,157 дка.; № 080017 с площ 3,823 дка.; № 084002 с площ 5,308 дка.; № 084008 с площ 34,88 дка.; № 085003 с площ 27,501 дка.; № 085031 с площ 3,324 дка.; № 086014 с площ 2,246 дка.; № 087002 с площ 22 213 дка. и делото в тази част да бъде върнато, като преписка на административния орган за включване на имота в списъка на имотите по чл.45в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ като неправилен определен по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, тъй като е гора по смисъла на ЗГ, а не земеделска земя. В останалата Заповед № РД-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“- гр. Перник е правилна и законосъобразна и следва да бъде потвърдена.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 172, ал. 2 от АПК,
Административен съд - Перник

РЕШИ:

ОТМЕНЯ заповед № РД-19/22.07-2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“- гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 21.07-2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ, в частта за имот с номер по КВС № 000333 с площ 1,066 дка.; № 000578 с площ 0,387 Дка.; № 000616 с площ 1,756 дка.; № 000905 с площ 0,143 Дка.; № 010028 с площ 2,36 дка.; № 025009 с площ 0,790 дка.; № 025010 с площ 0,190 дка.; № 025015 с площ 1,067 дка.; № 025016 с площ 0,101 дка.; № 026004 с площ 17,158 дка.; № 026013 с площ 6,591 дка.; № 027004 с площ 6,776 дка.; № 027013 с площ 23,005 дка.; № 032033 с площ 21,675 дка.; № 033018 с площ 1,316 дка.; № 039003 с площ 2,207Дка.; № 045011 с площ 11,718 дка.; № 047003 с площ 10,201 дка.; №

047005 с площ 71,476 дка.; № 049009 с площ 2,685 дка.; № 049010 с площ 3,192 дка.; № 050010 с площ 2,015 дка.; № 054057 с площ 29,637 дка.; № 054114 с площ 1,382 дка.; № 056001 с площ 11,529 Дка.; № 056005 с площ 19,172 дка.; № 056037 с площ 1,784 Дка.; № 057032 с площ 3.209 дка.; № 062047 с площ 4,673 дка.; № 064006 с площ 0,359 Дка.; № 066004 с площ 2,704 дка.; № 066013 с площ от 1,728 дка.; № 067002 с площ 6,458 дка.; № 067003 с площ о,п дка.; № 069006 с площ 17,362 дка.; № 071001 с площ 3,702 дка.; № 078038 с площ 7,508 дка.; № 079014 с площ от 28.515 дка.; № 079020 с площ 0,337 Дка.; № 080009 с площ 3,405 Дка.; № 080013 с площ 2,157 дка.; № 080017 с площ 3,823 дка.; № 084002 с площ 5,308 дка.; № 084008 с площ 34,88 дка.; № 085003 с площ 27,501 дка.; № 085031 с площ 3,324 дка.; № 086014 с площ 2,246 дка.; № 087002 с площ 22 213 дка., находящи се в землището на с. Долна мелна, община Трън.

ВРЪЩА преписката в тази част за ново произнасяне при спазване указанията на съда.

ОТХВЪРЛЯ оспорването на заповед № РД-19/22.VII.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“- гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 21.07.2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ в останалата част.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14 - дневен срок от деня на съобщението до страните, че е изготвено.

СЪДИЯ: /П/