

РЕШЕНИЕ № 35

гр. Перник, 4 март 2009г. В
ИМЕТО НА НАРОДА

Административен съд - Перник, в публично заседание на дванадесети февруари две хиляди и девета година в състав:

СЪДИЯ: В.Г.

при секретар И.И.
от съдията В.Г.
адм. дело № 586/2008 г.

изслуша докладваното

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административно-процесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 45в, ал. 7 от Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ).

Образувано е по жалба на Държавна агенция по горите, гр. София срещу заповед № РД-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 21.07.2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ. С протоколното решение на основание чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, във връзка с чл. 45в, ал. 5 и ал. 6 от ППЗСПЗЗ са определени имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ за община Трън, по землища, както и имотите по отношение на които са допуснати непълноти и грешки при регистрирането им като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Жалбата е срещу частта от решението, която се отнася за имотите с номер на имота по картата на възстановената собственост (КВС) № 011005 с площ от 6.881 дка, № 011009 с площ от 6.957 дка., № 011047 с площ от 2.152 дка, № 012055 с площ от 2.329 дка, № 012064 с площ от 12.676 дка, № 015023 с площ от 14.147 дка, № 016007 с площ от 16.331 дка, № 016014 с площ от 17.852 дка, № 016030 с площ от 2.08 дка, № 019003 с площ от 1.409 дка, № 019005 с площ от 6.695 дка, № 019013 с площ от 16.445 дка, № 019037 с площ от 24.218 дка, № 019038 с площ от 12.403 дка, № 019041 с площ от 8.233 дка, № 019046 с площ от 2.122 дка, № 019047 с площ от 3.93 дка, № 021002 с площ от 13.441 дка, № 022001 с площ от 33.723 дка, № 022003 с площ от 12.647 дка, № 022010 с площ от 5.014 дка, № 022018 с площ от 0.33 дка, № 023003 с площ от 5.674 дка, № 023021 с площ от 2.202 дка, № 023022 с площ от 2.859 дка, № 023023 с площ от 1.351 дка, № 024012 с площ от 5.349 дка, № 024024 с площ от 2.433 дка, № 026004 с площ от 0.323 дка, № 027004 с площ от 48.348 дка, № 028046 с площ от 8.423 дка, № 029002 с площ от 22.612 дка, № 029004 с площ от 9.178 дка, № 031001 с площ от 1.418 дка, № 031006 с площ от 13.407 дка, № 031019 с площ от 3.601 дка, № 031020 с площ от 5.115 дка, № 033001 с площ от 15.309 дка, № 033002 с площ от 3.795 дка, № 036001 с площ от 4.788 дка, № 026178 с площ от 35.7 дка, № 026179 с площ от 73.722 дка, № 050014 с площ от 8.256 дка, № 026181 с площ от 18.068 дка, № 028002 с площ от 36.172 дка, находящи се в землището на с. Дълга Лука, ЕКАТТЕ 24517, община Трън.

Жалбоподателят иска отмяна на заповедта и одобреното с нея протоколно решение в оспорената част, поради противоречие с материалноправни разпоредби. Основните доводи са, че посочените имоти са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите (ЗГ), а не земеделски земи. Те са отразени неправилно в картата на възстановената собственост и протоколното решение като земеделски земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Ответникът - директорът на Областна дирекция „Земеделие“, гр. Перник и заинтересованата страна - Министерство на земеделието и храните, чрез общ процесуален представител поддържат становище за неоснователност на жалбата с искане оспорването да бъде отхвърлено. Процесиите имоти са отразени в КВС като земеделски земи, останали след възстановяване правата на собствениците, стопанисвани и управлявани от община Трън. Спорът за собственост следва да се реши по общия исков ред, а не в производството по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ.

Заинтересованите страни - Агенция по геодезия, картография и кадастър и община Трън, редовно уведомени за съдебното производство не се представляват и не представят становище.

Съдът, след преценка на събраните по делото доказателства, становищата на страните и проверка на оспорвания административен акт по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, намира за установено следното:

Жалбата е допустима, подадена в срок и от надлежна страна. Разгледана по същество, жалбата е частично основателна, по следните съображения:

На основание чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 45в, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, директорът на Областна дирекция "Земеделие" - гр. Перник е назначил комисия в състав от служители на Общинската служба по земеделие, на Агенцията по геодезия, картография и кадастър, на Общината и на Държавното горско стопанство гр. Трън със задача да определи имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Комисията, след като е разгледала по реда на чл. 45в, ал. 2 и ал. 3 от ППЗСПЗЗ предоставените данни за имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ е определила имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ по землища, заедно с придобитите преди влизане в сила на ЗИД на ЗСПЗЗ (обн., ДВ, бр. 13 от 2007г.) за община Трън, включително землището на с. Дълга Лука, съгласно приложение № 1 към раздел I от решението. Със същото протоколно решение комисията е определила имотите, по отношение на които са допуснати непълноти и грешки при регистрирането им като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, съгласно приложение № 1 към раздел II от решението. Решението е взето при съгласие на всички членове на комисията. Протоколното решение е одобрено със заповед №РД-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ гр.Перник.

От заключението на приетата по делото съдебна експертиза е видно, че всички имоти, предмет на правния спор са отразени в КВС като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, отбелязани като временно стопанисвани от общината. Същевременно между страните не се спори, че всички процесии имоти или части от тях са отразени върху картите към лесоустройствения проект (ЛУП) от 2002г. на Държавно горско стопанство Трън, описани подробно в него и лесоустроени към настоящия момент.

Заключението на вещото лице е че данните от ЛУП и проверката на място дават основание да се приеме, че процесиите имоти с номера по КВС № 011005, №012055, № 012064, №015023, № 016007, № 016014, № 016030, № 019003,

№019005, № 019037, № 019047, № 021002, № 022018, № 023003, № 027004 и №031001 са гори, които и преди национализацията са били гори.

Всички процесии имоти в различна степен са покрити с горскодървесна растителност и тези техни части не са земеделски земи. Описаните в жалбата площи от имоти представляват застъпване между цифровите модели на КВС и ЛУП, в действащия ЛУП те са подробно описани и са лесоустроени.

От доказателствата по делото се установява, че за с. Дълга Лука е извършено обединяване на цифровите модели за възстановяване на собствеността върху земеделските земи и горите и земите от горския фонд. КВС за с. Дълга Лука е обнародвана в ДВ, бр. 68 от 18. 08. 2000г., влязла в сила към датата на постановяване на оспорваната заповед.

Съгласно чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, общината стопанисва и управлява земеделската земя, останала след възстановяването на правата на собствениците. След влизане в сила на плана за земеразделяне и одобрената карта на съществуващи и възстановими стари реални граници земите стават общинска собственост. Разпоредбите на чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от ЗСПЗЗ и чл. 45в от ППЗСПЗЗ регламентират условията и реда, по който се извършва определянето на имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ се определят с протоколно решение на комисията по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ. В същото протоколно решение комисията описва имотите, за които е констатирила, че неправилно са причислени към земите по чл. 19, ал. 1 ЗСПЗЗ и излага мотивите за това. За имотите, определени от комисията като земи по чл.19, ал. 1 от ЗСПЗЗ се съставят актове за общинска собственост, в които като основание за съставянето им се вписва и протоколното решение на комисията.

В случая комисията въз основа на влязлата в сила КВС е съставила списък на земите, които са останали свободни след възстановяване на правата на собствениците, съгласно приложение № 1 към раздел I от решението за землището на с. Дълга Лука, община Трън. Списъкът на имотите е съставен в съответствие с КВС и разпоредбата на чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, в него законосъобразно са включени останалите свободни земеделски земи, отразени в КВС, след възстановяване правата на собствениците, включително всички процесии имоти.

Приложение №1 към раздел II от протоколното решение е със съдържанието по чл. 45в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ. В него са описани имотите, които неправилно са причислени към имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. В тях са включени част от процесииите имоти с номера по КВС № 011005, № 011009, №012064, № 015023, № 016007, № 016014, № 019005, № 019013, № 019047, №021002, №022001, № 022003, № 022010, № 027004, № 029002, № 029004, №031006, №031019, № 031020, № 033001 и № 036001, които са предмет на жалбата и за които жалбоподателят твърди, че са гори. Същите имоти са признати от комисията като гори , неправилно определени като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Жалбата е неоснователна в тази част, тъй като с протоколното решение процесииите имоти са определени като неправилно включени в земите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, собственост на община Трън.

Имот с № 022018 е с площ от 0.33 дка и имот с № 026004 е с площ от 0.323 дка, които са под минималната площ от 1 дка за гора по чл. 2, ал. 1 от ЗГ, поради което правилно не са отразени в протоколното решение като гора и жалбата по отношение на тях също е неоснователна.

В останалата част жалбата е основателна, защото имотите са гори по чл. 2, ал. 1 от ЗГ, лесоустроени по действащия ЛУП, не са земеделски земи и следва да се включат в частта от протоколното решение по чл. 45 в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ.

За имотите, които отговарят на изискванията на чл. 19, ал. 12 от ЗСПЗЗ няма основание за съставяне на акт за общинска собственост, независимо че са включени в протоколното решение като имоти от КВС. Те са гори и на основание цитираната разпоредба, след изтичане на 5 годишния срок по ал. 4 същите следва да бъдат управлявани и стопанисвани от държавата. Поземлените имоти по ал. 1, които са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите и до национализацията с Конституцията на Народна Република България от 1947 г. са представлявали гори, както и залесените или самозалесили се земеделски земи, отразени в лесоустройствените проекти като горски фонд преди влизането в сила на закона, след изтичане на срока по чл. 19, ал. 4 от ППЗСПЗЗ се управляват и стопанисват от държавата.

По изложените съображения съдът намира, че оспорваната заповед, с която е одобрено протоколното решение следва да бъде отменена като незаконосъобразна, издадена в нарушение на приложимите материалноправни разпоредби в частта за имоти с номера по КВС № 011047, №012055, №016030, №019003, №019037, №019038, №019041, №019046, №023003, №023021, №023022, №023023, №024012, №024024, №028046, №031001, №033002, №026178, №026179, №050014, №026181, №028002, находящи се в землището на с. Дълга Лука, ЕКАТТЕ 24517, община Трън.

Делото в тази част следва да бъде върнато като преписка на административния орган за включване на имотите в списъка на имотите по чл. 45 в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ като неправилно определени по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, тъй като са гори по смисъла на ЗГ, а не земеделски земи. В останалата част жалбата е неоснователна и следва да бъде отхвърлена.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 172, ал. 2, от АПК, Административен съд - Перник

РЕШИ:

ОТМЕНЯ заповед № РД-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“- гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 21.07.2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ, в частта за имотите с номер по КВС № 011047, №012055, №016030, №019003, №019037, №019038, №019041, №019046, №023003, №023021, №023022, №023023, №024012, №024024, №028046, №031001, №033002, №026178, №026179, №050014, №026181, №028002, находящи се в землището на с. Дълга Лука, ЕКАТТЕ 24517, община Трън.

ВРЪЩА преписката в тази част за ново произнасяне при спазване указанията на съда.

ОТХВЪРЛЯ оспорването на заповед № РД-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“- гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 21.07.2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ в останалата част.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14 - дневен срок от деня на съобщението до страните, че е изготвено.

СЪДИЯ: