

РЕШЕНИЕ № 83**Гр.Перник.27.03.2009 г.**

В ИМЕТО НА НАРОДА

Административен съд - Перник, в публично заседание на шести март две хиляди и девета година, в състав:

СЪДИЯ: Е.И.

при секретаря А.М., като разгледа докладваното от съдията административно дело № 608/2008 г. по описа на съда, за да се произнесе взе в предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административно-процесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 45в, ал. 7 от Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ).

Образувано е по жалба на Държавна агенция по горите, гр. София срещу заповед № Р Д-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 21.07.2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ. С протоколното решение на основание чл. 19, ал.1 от ЗСПЗЗ, във връзка с чл.45в, ал. 5 и ал. 6 от ППЗСПЗЗ са определени имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ за община Трън, по землища, както и имотите по отношение на които са допуснати непълноти и грешки при регистрирането им като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Жалбата е срещу частта от решението, която се отнася за имотите с номер на имота по картата на възстановената собственост (КВС) №010038 с площ 10,066 дка; №018001 с площ 13,789 дка; №018015 с площ от 2,542 дка; №018018 с площ от 15,578 дка; №021001 с площ от 41,447 дка; № 022001 с площ от 30,768 дка; №022002 с площ от 11,269 дка; №028013 с площ от 0,581 дка; №028018 с площ от 32,189 дка; №030021 с площ 14,644 дка; №030022 с площ от 26,898 дка; №045001 с площ от 2,637 дка; №045002 с площ от 6,398 дка; №049013 с площ 8,855 дка; №058033 с площ от 24,785 дка; №058034 с площ от 11,263 дка; №058035 с площ от 9,194 дка; №058039 с площ от 15,241 дка; №058040 с площ от 3,372 дка; №059001 с площ от 13,354 дка; №061001 с площ от 18,287 дка; №061002 с площ от 6,098 дка; №063002 с площ от 6,668 дка; №064001 с площ 18,339 дка; №067040 с площ от 77,801 дка; №067041 с площ от 13,623 дка; №067042 с площ от 3,127 дка; №067043 с площ от 2,615 дка; №076001 с площ от 3,876 дка; №076003 с площ от 2,980 дка; №076003 с площ от 20,053 дка; №076020 с площ от 1,234 дка; №076023 с площ от 1,164 дка; №076001 с площ от 0,844 дка; №076044 с площ от 1,692 дка; №077005 с площ от 8,312 дка; №077018 с площ от 8,814 дка; №077019 с площ от 0.432 дка; №077022 с площ от 5,557 дка; №077027 с площ от 4,172 дка; №077034 с площ от 16,553 дка, находящи се в землището на с. Докьовци, общ. Трън.

Жалбоподателят иска отмяна на заповедта и одобреното с нея протоколно решение в оспорената част, поради противоречие с материалноправни разпоредби. Основните доводи са, че посочените имоти са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите (ЗГ), а не земеделски земи. Те са отразени неправилно в картата на възстановената собственост и протоколното решение като земеделски земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Ответникът - директорът на Областна дирекция „Земеделие“, гр. Перник и заинтересованата страна - Министерство на земеделието и храните, чрез общ

процесуален представител поддържат становище за неоснователност на жалбата с искане оспорването да бъде отхвърлено. Процесните имоти са отразени в КВС като земеделски земи, останали след възстановяване правата на собствениците, стопанисвани и управлявани от община Трън. Спорът за собственост следва да се реши по общия исков ред, а не в производството по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ.

Заинтересованите страни - Агенция по геодезия, картография и кадастър гр.София и община Трън, редовно уведомени за съдебното производство не се представляват и не представят становище.

Съдът, след преценка на събраните по делото доказателства, становищата на страните и проверка на оспорвания административен акт по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, намира за установено следното:

Жалбата е допустима, подадена в срок и от надлежна страна. Разгледана по същество, жалбата е частично основателна, по следните съображения:

На основание чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 45в, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, директорът на Областна дирекция "Земеделие" - гр. Перник е назначил комисия в състав от служители на Общинската служба по земеделие, на Агенцията по геодезия, картография и кадастър, на Общината и на Държавното горско стопанство гр. Трън със задача да определи имотите по чл.19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Комисията, след като е разгледала по реда на чл. 45в, ал. 2 и ал. 3 от ППЗСПЗЗ предоставените данни за имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ е определила имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ по землища, заедно с придобитите преди влизане в сила на ЗИД на ЗСПЗЗ (обн., ДВ, бр. 13 от 2007г.) за община Трън, включително землището на с. Докьовци, съгласно приложение № 1 към раздел I от решението. Със същото протоколно решение комисията е определила имотите, по отношение на които са допуснати непълноти и грешки при регистрирането им като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, съгласно приложение № 1 към раздел II от решението. Решението е взето при съгласие на всички членове на комисията. Протоколното решение е одобрено със заповед №РД-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие" гр.Перник.

От приетата по делото и неоспорена от страните съдебна експертиза се установява, че всички имоти, предмет на правния спор са отразени в КВС като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, временно стопанисвани от общината. Същите са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите. Засегнатите гори към настоящия момент са лесоустроени и описани подробно в лесоустройствения проект.

За имоти с номер на имота по КВС № 012001, № 028018, № 058040, №059001, № 061001, № 063002, №064001, №067040 и № 067043, находящи се в землището на с.Докьовци, община Трън, заключението на вещото лице е, че те са гори и са били гори и преди национализацията.

Установено е ,че имотите с номера по КВС 010038,018015,018018,021001,022001,028018,045001, 045002,049013,058033,058034,058039,058040,059001,061001,061002,063002,064001,067040,067041,067042, 067043, 076001 са описани в раздел II от протоколното решение, като неправилно причислени към земите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Посочено е от комисията ,че имотите представляват гори.

В заключението е посочено, че имоти с номера по КВС 018001, 022002, 028013, 030021, 076003, 076020, 076023, 076044, 077005, 077018, 077019, 077022, 077027 и 077034 не попадат в приложение 1, към раздел II на протоколното решение от 21.07.2008 г., но това също са имоти, които са били гори преди влизане в сила на ЗСПЗЗ. С определянето им като земи по чл.19, ал.1 от ЗСПЗЗ комисията е действала незаконосъобразно и в този част оспорването се явява основателно.

От доказателствата по делото се установява, че за с. Докьовци е извършено обединяване на цифровите модели за възстановяване на собствеността върху земеделските земи и горите и земите от горския фонд. КВС за с. Докьовци е

обнародвана в ДВ, бр. 59 от 21.07.2000 г., влязла в сила към датата на постановяване на оспорваната заповед.

Съгласно чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, общината стопанисва и управлява земеделската земя, останала след възстановяването на правата на собствениците. След влизане в сила на плана за земеразделяне и одобрената карта на съществуващи и възстановими стари реални граници земите стават общинска собственост. Разпоредбите на чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от ЗСПЗЗ и чл. 45в от ППЗСПЗЗ регламентират условията и реда, по който се извършва определянето на имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ се определят с протоколно решение на комисията по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ. В същото протоколно решение комисията описва имотите, за които е констатирала, че неправилно са причислени към земите по чл. 19, ал. 1 ЗСПЗЗ и излага мотивите за това. За имотите, определени от комисията като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ се съставят актове за общинска собственост, в които като основание за съставянето им се вписва и протоколното решение на комисията.

В случая комисията въз основа на влязлата в сила КВС е съставила списък на земите, които са останали свободни след възстановяване на правата на собствениците, съгласно приложение № 1 към раздел I от решението за землището на с. Докьовци, община Трън. Списъкът на имотите е съставен в съответствие с КВС и разпоредбата на чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, в него законосъобразно са включени останалите свободни земеделски земи, отразени в КВС, след възстановяване правата на собствениците.

Приложение №1 към раздел II от протоколното решение е със съдържанието по чл. 45в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ. В него са описани имотите, които неправилно са причислени към имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Конкретно посочени са процесиите имоти с номера по КВС 010038,018015,018018,021001,022001, 028018, 045001, 045002, 049013, 058033, 058034, 058039,058040,059001,061001,061002,063002,064001,067040,067041,067042, 067043,076001.

Същите са признати от комисията като неправилно определени като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. В тази част жалбата е неоснователна, тъй като протоколното решение потвърждава тезата на жалбоподателя. Комисията е приела, че тези имоти са гори.

В останалата част жалбата е основателна за имоти с номера по КВС 018001, 022002, 028013, 030021, 076003, 076020, 076023, 076044, 077005, 077018, 077019, 077022, 077027 и 077034. Съгласно заключението на вещото лице това са имоти (частите от тях), които са гори по смисъла на ЗГ и следва да се включат в Приложение №1 към раздел II от протоколното решение по чл. 45в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ като земи, неправилно определени по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

За тези имоти или части от тях няма основание за съставяне на акт за общинска собственост, независимо че са включени в протоколното решение, като имоти от КВС. Частите от имотите са гори и предвид изричната разпоредба на чл. 19, ал. 12 от ЗСПЗЗ, след изтичане на 5 годишния срок по ал. 4 същите следва да бъдат управлявани и стопанисвани от държавата. Поземлените имоти по ал. 1, които са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите и до национализацията с Конституцията на Народна Република България от 1947 г. са представлявали гори, както и залесените или самозалесили се земеделски земи, отразени в лесоустройствените проекти като горски фонд преди влизането в сила на закона, след изтичане на срока по чл. 19, ал. 4 от ППЗСПЗЗ се управляват и стопанисват от държавата. Съгласно заключението на вещото лице това са имоти, които са

били гори преди национализацията или са създадени след влизане в сила на ЗСПЗЗ, но са покрити с горско дървесна растителност.

Съдът намира за основателно искането на процесуалния представител на ответника за прекратяване на производството по отношение на имоти с номера по КВС 030022 и 058035. По отношение на така посочените имоти липсва индивидуализация и не може да се извърши преценка дали и до каква степен същите са гори по смисъла на ЗГ. Въпреки предоставената от съда възможност жалбоподателят да уточни и конкретизира по площ и граници имотите, това не е направено и производството в тази му час следва да бъде прекратено.

По изложените съображения съдът намира, че оспорваната заповед, с която е одобрено протоколното решение следва да бъде отменена като незаконосъобразна, издадена в нарушение на приложимите материалноправни разпоредби в частта за имоти с номера по КВС 018001, 022002, 028013, 030021, 076003, 076020, 076023, 076044, 077005, 077018, 077019, 077022, 077027 и 077034 и делото в тази част да бъде върнато като преписка на административния орган за включване на имотите в списъка на имотите по чл.45в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ като неправилно определени по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, тъй като са гори по смисъла на ЗГ, а не земеделски земи.

В останалата част жалбата е неоснователна и следва да бъде отхвърлена.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 172, ал. 2, от АПК, Административен съд - Перник

РЕШИ:

ОТМЕНЯ заповед № Р Д-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“- гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 21.07.2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ, в частта за имотите с номер по КВС 018001, 022002, 028013, 030021, 076003, 076020, 076023, 076044, 077005, 077018, 077019, 077022, 077027 и 077034, находящи се в землището на с. Докьовци, община Трън.

ВРЪЩА преписката в тази част за ново произнасяне при спазване указанията на съда.

ОТХВЪРЛЯ оспорването на заповед № РД-19/22.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“- гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 21.07.2008 г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ в останалата част.

ПРЕКРАТЯВА производството по отношение на имоти с номера по КВС 030022 и 058035, находящи се в землището на с. Докьовци, община Трън.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14 - дневен срок от деня на съобщението до страните, че е изготвено.

СЪДИЯ: