

РЕШЕНИЕ № 60

гр. Перник, 20.03.2009г.

Административен съд - Перник, в съдебно заседание на двадесет и трети февруари две хиляди и девета година, в състав:

СЪДИЯ: Светлана Димитрова

При участието на секретар: В.Х..

Като разгледа докладваното от съдията адм.д. № 474 по описа за 2008г., за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и следващите от Административно-процесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 45в, ал. 7 от Правилника за прилагане на Закона за собствеността и ползването на земеделските земи (ППЗСПЗЗ).

Образувано е по жалба на председателя Държавна агенция по горите, гр. София срещу заповед № РД-15/07.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 04.07.2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ. С протоколното решение на основание чл. 19, ал.1 от ЗСПЗЗ, във връзка с чл.45в, ал. 5 и ал. 6 от ППЗСПЗЗ са определени имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ за община Перник, по землища, както и имотите по отношение на които са допуснати непълноти и грешки при регистрирането им като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Жалбата се поддържа в съдебно заседание от процесуалния представител на жалбоподателя срещу частта от решението, която се отнася за имотите с номер на имота по картата на възстановената собственост (КВС) по землища, на територията на община Перник, както следва: **кв. Църква , с ЕКАТЕ 99081- № № 000561, с площ 4.939 дка и 000563, с площ 13.383 дка; с. Кралев дол ,с ЕКАТЕ 39387 № № 045003 с площ от 1.23 дка ,045012 с площ от 5.9 дка ; кв. Калкас, с ЕКАТЕ 99079 № № 000061,с площ от 11.55дка, 000063 с площ 9.29 дка , 000065 с площ от 23.446 дка ; с. Крапец, с ЕКАТЕ 99084 № № 007109 с площ от 1.15 дка, 011010 с площ от 0.66 дка , 012040 с площ от4.47 дка , 012041 с площ 2.95 дка , 012078 с площ 1.05 дка , 014025 с площ от 1.49 дка, 014192 с площ 689.68 дка , 016060 с площ 3.62 дка , с. Боснек ,с ЕКАТЕ 05760 № 037013, с площ от 110.330 дка; Ярджиловци ,с ЕКАТЕ 87480 № № 000317, с площ 2.72 дка,000373 с площ 22.71 дка,000388 с площ 26.21 дка, 000389 с площ 9.16 дка, 000396 с площ 81.8398 кв.м. дка, 000402 с площ 28.51 дка, 000416 с площ 6.15 дка, 000418 с площ 3.93 дка, 000420 с площ 20.8 дка , 000428 с площ 8.86 дка, 000430, с площ 2.07 дка, 000439 с площ 12.44 дка, 000477 с площ 13.04 дка , 000509 с площ 16.57 дка, 000514 с площ 8.65 дка, 000587 с площ 69.19 дка ; с. Селищен дол ,с ЕКАТЕ 66072 № 047001, с площ 33.353 дка; гр. Батановци,с ЕКАТЕ 72223 № № 000184 с площ 20.92 дка, 003049, с площ от 0.917 дка, 003066 с площ от 1.2 дка, 003067 с площ от 7.164 дка, 003089 с площ 7.485 дка, 003095 с площ от 12.427 дка, 003096 с площ 13.222дка, 004003 с площ 18.576 дка и 005005 с площ от 121.374 дка.**

Жалбоподателят иска отмяна на заповедта и одобреното с нея протоколно решение в оспорената част, поради противоречие с материалноправни разпоредби. Основните доводи са, че посочените имоти са гори по смисъла на чл.

2, ал. 1 от Закона за горите [ЗГ], а не земеделски земи. Те са отразени неправилно в картата на възстановената собственост и протоколното решение като земеделски земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Ответникът - директорът на Областна дирекция „Земеделие“, гр. Перник и заинтересованата страна - Министерство на земеделието и храните, чрез общ процесуален представител поддържат становище за неоснователност на жалбата с искане оспорването да бъде отхвърлено. Процесиите имоти са отразени в КВС като земеделски земи, останали след възстановяване правата на собствениците, стопанисвани и управлявани от община Перник. Спорът за собственост следва да се реши по общия исков ред, а не в производството по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ.

Заинтересованите страни - Агенция по геодезия, картография и кадастър и община Перник, редовно уведомени за съдебното производство не се представляват и не представят становище.

Съдът, след преценка на събраните по делото доказателства, становищата на страните и проверка на оспорвания административен акт по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, намира за установено следното:

Жалбата е допустима, подадена в срок и от надлежна страна. Разгледана по същество, жалбата е частично основателна, по следните съображения:

На основание чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ във връзка с чл. 45в, ал. 1 от ППЗСПЗЗ, директорът на Областна дирекция "Земеделие" - гр. Перник е назначил, със заповед № РД-14а/06.06.2008г. комисия в състав от служители на Общинската служба по земеделие, на Агенцията по геодезия, картография и кадастър, на Общината, на Държавното горско стопанство гр. Радомир и Държавно ловно стопанство „Витошко-Студена“, със задача да определи имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Комисията, след като е разгледала по реда на чл. 45в, ал. 2 и ал. 3 от ППЗСПЗЗ предоставените данни за имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ е определила имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ по землища, заедно с придобитите преди влизане в сила на ЗИД на ЗСПЗЗ (обн., ДВ, бр. 13 от 2007г.) за община Перник, включително землищата на кв. Църква, с. Кралев дол, кв. Калкас, с. Крапец, с. Боснек, с. Ярджиловци, с. Селищен дол, гр. Батановци, съгласно приложения № 1 към раздел I от решението. Със същите протоколни решения комисията е определила имотите, по отношение на които са допуснати непълноти и грешки при регистрирането им като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, съгласно приложение № 1 към раздел II от решението. Решенията за оспорваните имоти в цитираните землища е подписано от всички членове на комисията, като представителите на ДГС Радомир и ДЛС „Витошко - Студена“ са изразили особено мнение. Протоколните решения са одобрени със заповед № РД-15/07.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“ гр. Перник.

Между страните не се спори, че всички имоти, предмет на правния спор са отразени в КВС като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, временно стопанисвани от общината. Същевременно всички процесии имоти или части от тях са отразени върху картите към лесоустройствения проект (ЛУП) от 1998г. на Държавно горско стопанство Радомир, описани подробно и към настоящия момент са лесоустроени.

От приетата по делото и неоспорена от страните съдебна експертиза се установява, че всички имоти, предмет на правния спор са отразени в КВС като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, временно стопанисвани от общината. За всички процесии имоти, частично покрити с гори, заключението е, че става въпрос за

горски масиви, които са лесоустроени, но тяхното цифрово налагане върху терена е изместено. За спорните имоти няма данни дали са били отразени върху картите на действалите преди влизане в сила на ЗСПЗЗ лесоустройствени проекти като земи и гори от горския фонд.

Процесиите имотите № № 000561 и 000563, находящи се в землището на кв. Църква, са частично лесоустроени, попадат в Селскостопанки фонд/ССФ/, а не в Горски фонд/ГФ/ по ЛУП и не засягат гори отпреди национализацията на горите.

Имоти с номера № 045003, 045012 в землището на с. Кралев дол са частично заети с гора - издънкови насаждения от преди национализацията на горите, Имотите в кв. Калкас 000061, 000063, 000065 са частично залесени отпреди национализацията на горите, с издънкови насаждения - чер бор, бреза, ам. ясен, габър, космат дъб и мъждрян.

Процесиите имоти в землището на с. Крапец № 007109, 012040, 012041, 012078 и 014025 са частично заети с гори и попадат изцяло в горския фонд и съгласно приетото заключение неоснователно са включени от комисията в приложение № 1 раздел 1 на протоколното решение. Имот 014192 засяга гори отпреди национализацията на горите ,покрити с издънкови насаждения на зимен дъб,габър,цер,благун,келяв габър,клен и чер бор ,като част от имота подада в сметище. Процесиите имоти № № 011010 и 016060, частично са заети от гора ,като насажденията са с изкуствен произход на около 20 години и са включени в лесоустройствения проект от 1998г.

Процесният имот в землището на с. Боснек с № 037013,частично е покрит с издънкови насаждения от зимен дъб,габър,цер,благун,келяв габър,клен и чер бор и засяга гори отпреди национализацията- 60 -50 г.

Имоти с № № 000317,000373 в землището на с. Ярджиловци не засягат гори и горски фонд. Останалите процесии имоти 000388, 000389, 000396 ,000402, 000418, 000416, 000420, 000428, 000430, 000439, 000477, 000509, 000514, 000587,частично са покрити с гора, с издънков произход от преди национализацията на горите.

Имот №047001 находящ се в землището на с . Селищен дол , е частично зает от гора, насажденията са с изкуствен произход на около 22 години към 1998г.

Имоти с № 000184 и 004003 в землището на гр. Батановци макар да са лесоустроени и частично заети с гора ,попадат в ССФ, а не в горсия фонд.Останалите процесиите имоти № № 003066 , 003067 , 003089 , 003095 , 003096, 004003 и 005005, находящи се в същото землище ,са включени в лесоустройствения проект от 1998г. и частично са заети от горски насаждения от преди национализацията на горите.

Същите са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите -различни по състав,произход и възраст. Засегнатите гори към настоящия момент са лесоустроени и описани подробно в лесоустройствения проект.

От доказателствата по делото се установява, че за процесиите землища е извършено обединяване на цифровите модели за възстановяване на собствеността върху земеделските земи и горите и земите от горския фонд. КВС за е обнародвана в ДВ и влязла в сила към датата на постановяване на оспорваната заповед.

Съгласно чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, общината стопанисва и управлява земеделската земя, останала след възстановяването на правата на собствениците.

След влизане в сила на плана за земеразделяне и одобрената карта на съществуващи и възстановими стари реални граници земите стават общинска собственост. Разпоредбите на чл. 19, ал. 2 и ал. 3 от ЗСПЗЗ и чл. 45в от ППЗСПЗЗ регламентират условията и реда, по който се извършва определянето на имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ се определят с протоколно решение на комисията по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ. В същото протоколно решение комисията описва имотите, за които е констатирила, че неправилно са причислени към земите по чл. 19, ал. 1 ЗСПЗЗ и излага мотивите за това. За имотите, определени от комисията като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ се съставят актове за общинска собственост, в които като основание за съставянето им се вписва и протоколното решение на комисията.

В случая комисията въз основа на влязлата в сила КВС е съставила списък на земите, които са останали свободни след възстановяване на правата на собствениците, съгласно приложение № 1 към раздел I от решението за землищата на, кв. Църква, с.Кралев дол, кв. Калкас, с.Крапец, с.Боснек, с.Ярджиловци, с.Селищен дол и гр. Батановци, община Перник. Списъкът на имотите е съставен в съответствие с КВС и разпоредбата на чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, в него законосъобразно са включени останалите свободни земеделски земи, отразени в КВС, след възстановяване правата на собствениците, включително всички процесии имоти.

Приложение №1 към раздел II от протоколните решения са със съдържанието по чл. 45в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ. В него са описани имотите, които неправилно са причислени към имотите по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. Включени са процесии имоти с номера по КВС в кв. Църква - № 000561, в кв. Калкас - № 000065, в с. Крапец - № № 007109, 012078, 012040, 012041, 014025, в с. Ярджиловци - № № 000477, 000587 и в с.Селищен дол - № 047001 за частите от тях, за които жалбоподателят претендира, че са гори. Същите са признати от комисията като гори в оспорените части от тях, неправилно определени като земи по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ. В тази част жалбата е неоснователна, тъй като протоколното решение потвърждава тезата на жалбоподателя.

Установено е, че процесии имоти, находящи се в землището на с. Крапец, с номер по КВС №011010 е с площ от 0.66 дка , а в землището на гр. Батановци имот № 003049 е с площ от 0.917 дка , която е под минималната площ от 1 дка за гора по чл. 2, ал. 1 от ЗГ, поради което правилно не е отразен в протоколното решение като гора и жалбата по отношение на него също е неоснователна. Същите не са били гора преди национализацията на горите и не попадат в хипотезата на чл. 19, ал. 12 от ЗСПЗЗ.

Оспорването е неоснователно и в частта относно процесния имот,находящ се в землището на кв. Църква с номер по КВС № 000563, тъй като съгласно заключението на вещото лице имотът макар и частично лесоустроен, попада в ССФ, а не в ГФ. Имоти с № № 000317 и 000373 в землището на с. Ярджиловци не засягат гори и горски фонд. Имоти с № № 000184 и 004003 в землището на гр. Батановци макар да са лесоустроени и частично заети с гора ,попадат в ССФ, а не в горския фонд.

В останалата част жалбата е основателна за имоти, находящи се в землището на с. Ярджиловци, с номера по КВС № № 000388, 000389, 000396 ,000402, 000418, 000416, 000420, 000428, 000430, 000439, 000477, 000509, 000514,

000587, които частично са покрити с гора, с издънков произход от преди национализацията на горите.

Оспорването е основателно и в частта за землището на с. Крапец за процесите имоти, включени от комисията в приложение № 1 раздел 1 на протоколното решение с № № 011010 и 016060, частично заети от гора ,като насажденията са с изкуствен произход на около 20 години и са включени в лесоустройствения проект от 1998г. Процесния имот № 014192 в същото землище е покрит с издънкови насаждения на зимен дъб,габър,цер,благун,келяв габър,клен и чер бор, които са гори по смисъла на ЗГ и преди национализацията на горите и следва да се включат в Приложение №1 към раздел II от протоколното решение по чл. 45в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ като земи, неправилно определени по чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ.

Установено е и че имоти с номера № 045003, 045012 в землището на с. Кралев дол са частично заети с гора - издънкови насаждения от преди национализацията на горите, както и имотите в кв. Калкас 000061, 000063, 000065 са частично залесени отпреди национализацията на горите, с издънкови насаждения - чер бор, бреза, ам. ясен, габър, космат дъб и мъждрян като по отношение на тях оспорването е основателно.

Следва да се включи в съответното приложение 1 раздел II и процесният имот находящ се в землището на с. Боснек с № 037013, който частично е покрит с издънкови насаждения от зимен дъб,габър,цер,благун,келяв габър,клен и чер бор и засяга гори отпреди национализацията на възраст 60 -42 г.

Жалбата е основателна и в частта относно имот № 047001, находящ се в землището на с . Селищен дол, който е частично зает от гора , насажденията са с изкуствен произход на около 22 години и е лесоустроен по ЛУП от 1998г.

За имотите, които отговарят на изискванията на чл. 19, ал. 12 от ЗСПЗЗ няма основание за съставяне на акт за общинска собственост, независимо че са включени в протоколното решение като имоти от КВС. Те са гори и на основание цитираната разпоредба, след изтичане на 5 годишния срок по ал. 4 същите следва да бъдат управлявани и стопанисвани от държавата. Поземлените имоти по ал. 1, които са гори по смисъла на чл. 2, ал. 1 от Закона за горите и до национализацията с Конституцията на Народна Република България от 1947 г. са представлявали гори, както и залесените или самозалесили се земеделски земи, отразени в лесоустройствените проекти като горски фонд преди влизането в сила на закона, след изтичане на срока по чл. 19, ал. 4 от ППЗСПЗЗ се управляват и стопанисват от държавата.

По изложените съображения съдът намира, че оспорваната заповед, с която е одобрено протоколното решение за землищата на с. Ярджиловци, с. Крапец, с. Кралев дол, кв. Калкас, с. Боснек и с . Селищен дол, община Перник, следва да бъде отменена като незаконосъобразна, издадена в нарушение на приложимите материалноправни разпоредби в частта за имоти с номера по КВС № № 000388, 000389, 000396 ,000402, 000418, 000416, 000420, 000428, 000430, 000439, 000477, 000509, 000514, 000587 за с.Ярджиловци; №, 011010, 016060 и 014192 за с.Крапец; № 045003, 045012 за с.Кралев дол; 000061,000063, 000065 за кв. Калкас; № 037013 в с.Боснек и №047001 в с. Селищен дол. Делото в тази част следва да бъде върнато като преписка на административния орган за включване на имотите в списъка на имотите по чл.45в, ал. 6 от ППЗСПЗЗ като неправилно определени по

чл. 19, ал. 1 от ЗСПЗЗ, тъй като са гори по смисъла на ЗГ, а не земеделски земи. В останалата част жалбата е неоснователна и следва да бъде отхвърлена.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 172, ал. 2, от АПК, Административен съд - Перник

РЕШИ:

Отменя заповед № РД-15/07.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“- гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 04.07.2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ, за територията на Община Перник ,в частта за имотите с номер по КВС № № 000388, 000389, 000396 ,000402, 000418, 000416, 000420, 000428, 000430, 000439, 000477, 000509, 000514, 000587 за землището на с.Ярджиловци, № 011010, 016060 и 014192 за землището на с.Крапец; № 045003, 045012 за землището на с.Кралев дол; № 000061,000063, 000065 за землището на кв. Калкас; № 037013 за землището на с.Боснек и №047001 находящ се в землището на с. Селищен дол.

Връща преписката в тази част за ново произнасяне при спазване указанията на съда.

Отхвърля оспорването на заповед № РД-15/07.07.2008г. на директора на Областна дирекция „Земеделие“- гр. Перник, с която е одобрено протоколно решение от 04.07.2008г. на комисия по чл. 19, ал. 2 от ЗСПЗЗ в останалата част.

Решението подлежи на касационно обжалване пред Върховния административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщението до страните за изготвянето му, чрез изпращане на препис от същото.

СЪДИЯ: