

РЕШЕНИЕ № 92

гр. Перник, 6 април 2009г.

В И М Е Т О Н А Н А Р О Д А

Административен съд - Перник, в публично заседание на дванадесети март две хиляди и девета година в състав:

СЪДИЯ: ВЕСЕЛА ГРОЗДИНСКА

при секретар И.И.
от съдията В.Г.
адм. дело №58/2009 г.

изслуша докладваното

Производството е по реда на чл. 179 и следващите от Административно-процесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба на И.Р.Д. - Областен управител на Област с административен център гр. Перник срещу решение № 5 от Протокол № 1 от 29.01.2009г. на Общински съвет Трън. С оспореното решение е определена годишна такса за битови отпадъци за 2009г. за населението (незастроени и застроени вилни, жилищни и нежилищни имоти на граждани и жилищни на предприятия) в размер на 5‰ от данъчната оценка на имота и за юридически лица (незастроени и застроени нежилищни имоти на юридически лица, физически лица и еднолични търговци, на които се извършват търговска и други дейности) в размер на 10% върху отчетната стойност.

С жалбата се иска отмяна на оспорения административен акт като незаконосъобразен. Правят се възражения, че при определяне на размера на таксата за битови отпадъци не е спазен принципа за постигане на по-голяма справедливост по чл. 8, ал. 1, т.3 от Закона за местните данъци и такси (ЗМДТ), което е в противоречие с целта на закона. В утвърдената план-сметка не са включени необходимия брой съдове за съхраняване на битовите отпадъци, в нарушение на чл. 66, ал. 1 т. 1 от ЗМДТ. От одобрената план-сметка не става ясно по какъв начин е определен размера на таксата- според количеството на битовите отпадъци, на ползвател или пропорционално върху основа, определена от Общинския съвет.

Ответникът по жалбата - Общински съвет Трън, чрез д-р В.Ш., председател на Общинския съвет и упълномощения процесуален представител - адвокат М.Г. от САК поддържат становище за неоснователност на жалбата. Не е допуснато нарушение на чл. 8, ал. 3 от ЗМДТ, размерът на таксата за битови отпадъци не възстановява пълния размер на разходите на общината по предоставянето на услугата. Прогнозните приходи от таксата за 2009г. са 70 000 лева, а прогнозните разходи са 186949 лева. Подробна план-сметка е утвърдена от кмета на община Трън в производството по определяне на размера на таксата за битови отпадъци за 2009г. Таксата е определена пропорционално върху данъчната оценка, в съответствие с чл. 67, ал.2, предл. второ от ЗМДТ, защото не може да се установи количеството на битовите отпадъци.

Съдът, след преценка на събраните по делото доказателства, становищата на страните и проверка на оспорвания административен акт по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, приложим на основание чл. 184 от АПК, намира за установено следното:

Жалбата е допустима, подадена в срок и от надлежна страна. Разгледана по същество е основателна, по следните съображения:

С решение № 5 по Протокол № 1 от 29.01.2009г. на Общински съвет Трън е определена годишна такса за битови отпадъци за 2009г. за населението (незастроени и застроени вилни, жилищни и нежилищни имоти на граждани и жилищни на предприятия) в размер на 5% от данъчната оценка на имота и за юридически лица (незастроени и застроени нежилищни имоти на юридически лица, физически лица и еднолични търговци, на които се извършват търговска и други дейности) в размер на 10% върху отчетната стойност.

С решение № 6 от Протокол № 1 от 29.01.2009г. на Общински съвет Трън е утвърдена план-сметка, включваща необходимите разходи по чл. 66, ал. 1 т. 1, 2, 3 и 4 в промили, отделно за населението и отделно за юридическите лица. План -сметката отразява процентното съотношение на разходите за отделните видове услуги по чл. 66, ал. 1 т. 1, т. 2, т. 3 и т. 4 от ЗМДТ в общия размер на разходите, без конкретни стойности.

По делото е представена план-сметка, утвърдена от кмета на община Трън, в която са посочени необходимите средства за 2009г. за закупуване на съдове за битови отпадъци, за сметосъбиране и сметоизвозване на битови отпадъци за община Трън, за закриване и рекултивация на стари замърсявания и временни депа и за почистване на уличните платна, площадите, алеите, парковете и другите територии от населените места, предназначени за обществено ползване. Тази план -сметка не е приложена към докладната записка на кмета на община Трън, с която е предложено на Общинския съвет Трън да определи размера на таксата за битови отпадъци за 2009г., няма дата на одобряването и няма доказателства, че е част от административната преписка по приемането на оспорения административен акт.

По делото безспорно се установява от справка за разпределение на разходите по бюджета на община Трън, че в разходите за чистота има нарастване на разходите за издръжка от 73 437 през 2008г. на 159608 през 2009г. От справката за разпределението на приходоизточниците по бюджета на община Трън е видно, че приходите от таксата за битови отпадъци за 2008г. са 55400 лева, а за 2009г. са предвидени 70 000 лева.

Представено е извлечение от регистъра на Агенцията по обществени поръчки, от което е видно, че на 16.01.2009г. е сключен договор между община Трън и "*****" ЕООД за сметосъбиране и сметоизвозване на твърди битови отпадъци от гр. Трън. Стойността на договора е 99 949 лева.

Решение № 5 от Протокол № 1 от 29.01.2009г. на Общински съвет Трън, с което е определена годишна такса за битови отпадъци за 2009г. е общ административен акт, издаден на основание чл. 21, ал. 1 т. 7 от ЗМСМА и чл.66, ал. 1 от ЗМДТ от компетентен орган, при наличие на изискуемото се мнозинство от гласове на общинските съветници.

При издаване на решението обаче са допуснати съществени нарушения на административнопроизводствените правила, които водят до неговата

незаконосъобразност и са основания за отмяната му по чл. 146, т. 3 от АПК.

Решение № 5 от Протокол № 1 от 29.01.2009г. на Общински съвет Трън е общ административен акт. При издаването на общи административни актове следва да се спазва процедурата по чл. 66 и следващите от АПК, която изисква уведомяване за предстоящото издаване на общия административен акт, осигуряване на възможност за участие в производството на заинтересованите лица, обсъждане на техните предложения и възражения и съобщаване на акта. В случая административният орган не е спазил процесуалните норми на чл. 66 и следващите от АПК.

Оспореният административен акт не е мотивиран, не съдържа фактическите основания за издаването му. Въз основа на фактическите констатации се дава възможност на адресата на акта и заинтересованите лица да разберат фактите, мотивирали административния орган да издаде оспорения административен акт. Непосочването на фактическите основания, довели до приемането на съответния административен акт, води до съществено нарушение на административнопроизводствените правила. Фактическите обстоятелства, свързани с издаването на акта, следва да са изложени в самия акт или в материали и документи, съпътстващи неговото издаване. Такива не се съдържат в решението, няма мотиви и в докладната записка на кмета на община Трън до Общинския съвет. Те не могат да бъдат обосновавани в един по-късен етап, по време на съдебно производство във връзка с оспорване на законосъобразността. Увеличението на таксата за битови отпадъци за 2009г. за населението не е съпроводено с финансова обосновка за нарастващите разходи. Няма мотиви и за избиране на метода за определяне на таксата по чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ. Поради липсата на мотиви не може да се провери правилността на оспореното решение.

Съгласно чл. 62 от ЗМДТ размерът на таксата за битови отпадъци се определя по реда на чл. 66 за всяка услуга поотделно. В нормата на чл. 66, ал. 1 ЗМДТ е предвидено, че таксата се определя в годишен размер за всяко населено място с решение на Общинския съвет въз основа на одобрена план - сметка за всяка дейност, включваща необходимите разходи.

В случая размерът на таксата за битови отпадъци за 2009г. не е определен за всяка услуга поотделно - сметосъбиране и сметоизвозване; обезвреждане на битовите отпадъци в депа или други съоръжения; чистота на териториите за обществено ползване, каквото е изискването на чл. 62 от ЗМДТ, а в общ размер. Одобрената от Общинския съвет план-сметка не съдържа конкретни размери на необходимите разходи. Дори и да се приеме, че в случая таксата е определена по чл. 67, ал. 2, предл. второ от ЗМДТ, а не според количеството на битовите отпадъци, поради което одобрените с план-сметката разходи не оказват влияние върху размера на таксата, по аргумент от чл. 67, ал. 3 от ЗМДТ, то е допуснато нарушение на чл. 8, ал. 1, ал. 2 и ал. 3 от ЗМДТ. Принципът е, че местните такси се определят на база на необходимите разходи, които в случая в хода на административното производство не са установени.

Съгласно императивната разпоредба на чл. 67, ал. 1 от ЗМДТ, размерът на таксата се определя в левове според количеството на битовите отпадъци. По силата на ал. 2 от същата разпоредба, когато не може да се установи количеството на

битовите отпадъци по ал. 1, размерът на таксата се определя в левове на ползвател или пропорционално върху основата, определена от общинския съвет. Само при невъзможност за определяне на съответната такса за битови отпадъци по начина, определен в чл. 67, ал. 1 от ЗМДТ, е допустимо размерът на тази такса да се определи по начина, регламентиран в чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ.

За да се определи обаче размерът на таксата за битови отпадъци по реда на чл. 67, ал. 2 от ЗМДТ, е необходимо общинският съвет да изложи фактически основания и мотиви, поради които приема, че не може да приложи основният принцип, регламентиран с нормата на чл. 67, ал. 1 от ЗМДТ. Невъзможността на Общински съвет Трън да определи количеството на битови отпадъци не е обоснована и не е посочена като довод в оспореното решение.

По изложените съображения, съдът намира, че оспореното решение № 5 от Протокол № 1 от 29.01.2009г. на Общински съвет Трън, с което е определена годишна такса за битови отпадъци за 2009г. е незаконосъобразно и следва да бъде отменено, на основание чл. 146, т. 3 и т. 4 от АПК.

С оглед изхода на делото, направеното искане за присъждане на разноси и разпоредбата на чл. 143, ал. 1 от АПК, на жалбоподателя се дължат направените по делото разноси в размер на 150 лева, представляващи юрисконсултско възнаграждение.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 172, ал. 2, предл. второ и чл. 143, ал. 1 от АПК, Административен съд - Перник

РЕШИ:

ОТМЕНЯ решение № 5 от Протокол № 1 от 29.01.2009г. на Общински съвет Трън, с което е определена годишна такса за битови отпадъци за 2009г.

ОСЪЖДА Общински съвет Трън да заплати на Областна администрация Перник сумата от 150 (сто и петдесет) лева, представляваща разноси по производството.

Решението подлежи на обжалване с касационна жалба пред Върховния административен съд в 14 - дневен срок от деня на съобщението до страните, че е изготвено.

СЪДИЯ: