

РЕШЕНИЕ № 197

В ИМЕТО НА НАРОДА

гр.Перник, 18 декември 2009 год.

Административен съд - Перник, касационен състав, в публично заседание на шестнадесети декември две хиляди и девета година в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: СТЕФАН СТАНЧЕВ

Членове: СВЕТЛАНА ДИМИТРОВА

ЕМИЛИЯ ИВАНОВА

при секретаря Т.М. и в присъствието на прокурора Р. Стефанова, като разгледа докладваното от съдия СТАНЧЕВ к.н.а.х.д. № 204 по описа за **2009** година на Административен Съд - Перник, за да се произнесе, взе предвид следното :

Производството е по реда на гл. XII от АПК.

"Топлофикация Перник" ЕАД обжалва решение № 842, постановено по н.а.х. дело № 1390/2008 г. на Районен съд Перник. В жалбата се правят оплаквания за незаконосъобразно постановен съдебен акт, като се иска отмяната му. Оплакванията се поддържат в съдебно заседание като се прави уточнение, че производството по отмяна на наложена санкция не е приключено по административен ред. Според жалбоподателя, процедурата по чл. 69б от ЗООС е била опорочена и в този смисъл, районния съд е постановил неправилен съдебен акт.

Ответник по жалбата МОСВ, не взема становище.

Представител на Окръжна прокуратура Перник предлага решението на районния съд да бъде отменено.

Съдът, като взе предвид доказателствата по делото и становищата на страните прие следното.

С обжалваното решение ПРС е отменил по същество обжалваната заповед. Изводите в мотивите му са правилни - не може като основание за издаването на оспорваната заповед да се посочва съдебно решение. Заповедта на министъра, като ИАА, се издава единствено на правно основание, посочено в законова разпоредба.

Вместо да постанови акт по същество въззивният съд е следвало да съобрази, че е сезиран с допустима жалба по нищожен административен акт.

Нищожността е най тежката последица от незаконосъобразни действия на органа постановил обжалвания акт. Липсата на влязъл в сила съдебен акт, послужил като основание за издаване на обжалваната заповед налагат да бъде прогласена нейната нищожност, тъй като този порок лишава обжалвания акт от основание за издаването му.

Обжалваната заповед няма санкционен характер; мотивна ѝ част е неясна - не се посочва правното основание за издаването ѝ, не е съобразено, че липсват данни за окончателно приключило с влязъл в законна сила съдебен акт производство пред АССГ, чието определение приложено по преписката е отменено от ВАС/виж определение/ № 3573 от 27.ІІІ.2008 г. по адм. дело № 1110/08 на ВАС, VII отделение/, и е разпоредено да се продължат съдопроизводствените действия, по искане на касатора, спрямо РИОСВ София за извършване на проверка по реда на чл. 69в от ЗООС.

Не е било съобразено, че заповед на органа по чл. 69б ЗООС следва да бъде издадена на основание на изпълнена процедура по чл. 69б, ал. 5 от ЗООС, а липсата на такива данни и доказателства към жалбата я правят незаконосъобразна, но не може да бъде отменяна по реда на ЗАНН.

За касационният състав се налага извода, че опороченото производство пред административния орган, за което няма данни да е приключило по предвидения от закона ред е налагало да се остави без разглеждане жалбата предвид липсата на подлежащ на обжалване административен ред акт. Законодателят е предвидил, че на обжалване подлежи акт, на административния орган издаден по реда на чл. 69 от ЗООС. Тъй като производството по издаване на заповед по реда на чл.бдб от ЗООС може да бъде с единствено позитивен за санкционирания резултата, не е предвидено обжалването на такива актове на административния орган.

Изложеното налага обжалваното решение на районен съд да бъде обезсилено, тъй като краен резултат не поражда никакви правни последици, а за обжалващия "Топлофикация Перник" ЕАД няма правен интерес от обжалването на подобен позитивен за него акт, стига да не беше нищожен.

Съдът постановява ново решение по същество, с което да прогласи нищожността на заповед № С - 14 - 3560 - 2/22.VII.2008 г, на Министъра на околната среда и водите.

Делото следва да бъде върнато на административния орган, като преписка, за произнасяне по искане за отмяна на наложена санкция по реда на чл. 69б от ЗООС с наказателно постановление № С - 14 - 3560 - 1/12.VII.2006 г. на Министъра на околната среда и водите, като указва на административния орган, че следва да се произнесе по съществото на искането, при спазване на законово предвидената процедура и в съответствие с влезли в сила съдебни актове.

Поради изложеното, съдът

Р Е Ш И

ОБЕЗСИЛВА решение № 842, постановено по н.а.х. дело № 1390/2008 г. на Районен съд Перник, като ПОСТАНОВИ.

ПРОГЛАСЯВА нищожността на заповед № С - 14 - 3560О - 1/12.VIII.2008 г. на Министъра на околната среда и водите.

ВРЪЩА административната преписка за произнасяне по същество на Министъра на околната среда и водите.

Решението не подлежи на обжалване.

ПРЕДСЕДАТЕЛ: /п/

Членове: /п/

/п/