

Р Е Ш Е Н И Е

№ 323

гр.Перник, 12.12.2011 г.

В И М Е Т О Н А Н А Р О Д А

Административен съд - Перник, касационен състав, в публично заседание на седми декември две хиляди и единадесета година, в състав:

ПРЕДСЕДАТЕЛ: ИГНАТ ГЕОРГИЕВ

ЧЛЕНОВЕ: СТЕФАН СТАНЧЕВ
ЕМИЛИЯ ИВАНОВА

при секретаря Е.В.*** и в присъствието на представител на Окръжна прокуратура - Перник - прокурор Румяна Стефанова, като разглежда докладваното от съдия Георгиев КНАХД №336/2011 г. по описа на съда, за да се произнесе взе предвид следното:

Производство по реда на глава дванадесета от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) във връзка с чл. 63, ал. 1 от Закона за административните нарушения и наказания (ЗАНН).

Образувано е по касационна жалба от „БЕСТТЕХНИКА ТМ - Радомир“ ПАД против решение №259 от 13.10.2011г. на Районен съд - Радомир, постановено по НАХД №409 по описа на съда за 2011 г.

С атакуваното решение е потвърдено наказателно постановление № 23-2302735 от 28.04.2011 г. на Директор на Дирекция „Инспекция по труда (ИТ) - София област“ - София, издадено срещу „БЕСТТЕХНИКА ТМ-Радомир“ ПАД, с което за нарушение и на основание чл. 415, ал. 1 от Кодекса на труда (КТ) е наложено административно наказание „имуществена санкция“ в размер на 1500 (хиляда и петстотин) лв.

В касационната жалба се твърди, че решението на Районен съд - Радомир е неправилно и незаконосъобразно. От касационния съд се иска да отмени първоинстанционното решение и да се произнесе по съществото на спора, като отмени процесното наказателно постановление. В съдебно заседание жалбоподателят, чрез процесуален представител ю.к. Каменов заявява, че поддържа жалбата.

Ответникът по жалбата, Дирекция „ИТ“ - София област се представлява в съдебно заседание от ст. ю.к. В.***, възразява срещу жалбата и заявява, че същата е неоснователна.

Окръжна прокуратура - Перник, чрез прокурор Стефанова, дава заключение, че жалбата е основателна, тъй като са допуснати съществени процесуални нарушения в производството по налагане на административно наказание, конкретно при съставяне на АУАН, като не са съобразени разпоредбите на чл. 40, ал. 1 от ЗАНН и актът е съставен в присъствието на представител на дружеството - нарушител, което (твърди се) не е разрешено от ЗАНН, поради факта, че цитираната правна норма не дава възможност за съставяне на акт в присъствие на упълномощено лице.

Съдът като съобрази наведените в жалбата оплаквания, събраните по делото доказателства и становищата на страните, приема за установено от фактическа и правна страна следното:

Касационната жалба е подадена в срока по чл. 211 от АПК, от надлежна страна и е допустима. В същата са наведени оплаквания за незаконосъобразност и постановяване на обжалваното съдебно решение в противоречие с материалния и нарушения на процесуалния закон. Разгледана по същество е основателна, но по съображения различни от изложените в нея.

Касационното производство е средство за отстраняване на грешките на съда при прилагане на закона. Извършвайки проверка в този смисъл на съдебния акт настоящият касационен състав намира, че районният съд неправилно е приел, че в хода на административнонаказателното производство не са били допуснати съществени процесуални нарушения, които да засягат правото на защита на санкционираното дружество.

От фактическа страна е установено, че на 30.03.2011 г. при извършена проверка на "Бесттехника ТМ-Радомир" ПАД във връзка с изпълнение на задължителни предписания, дадени на дружеството от контролни органи на Дирекция „Инспекция по труда“ - София област с протокол, връчен на жалбоподателя на 10.02.2011 г., задължителните предписания не са изпълнени. Дружеството е работодател съгласно §1 от ДР на КТ и в това си качество не е гарантирал изплащане на трудовото възнаграждение в размер на 60% от брутното трудово възнаграждение, но не по малко от минималната работна заплата, установена за страната за месец май 2010 г. на Г.И.П.*** на длъжност "фрезист-координатчик", като в тази връзка не изпълнил задължителните предписания, дадени му от проверяващите.

За констатираното нарушение на "Бесттехника ТМ-Радомир" ПАД, представлявано от А.П.М.*** и Е.Т.Е.*** - изпълнителни директори, е съставен АУАН №23-2302735/30.03.2011 г. Актът е връчен на В.И.Д.*** - упълномощен представител, с пълномощно регистрационен №192/07.02.2011 г. на нотариус Б.К.***, нотариус с район на действие РС - Радомир и той е положил подпис като нарушител. Според приложеното по делото пълномощно В.И.Д.***, е упълномощен да: "представя документи и дава сведения за "Бесттехника ТМ - Радомир" ПАД на Дирекция "Инспекция по труда" - Софийска област, както и да получава и подписва документи издадени от същата." Въз основа на така съставения АУАН е издадено процесното наказателно

постановление, с което на касатора е наложено административно наказание имуществена санкция в размер на 1 500 лева, за нарушение и на основание чл. 415, ал. 1 от КТ.

Настоящата инстанция намира, че неправилно АНО е предявил АУАН на пълномощник на дружеството. Обстоятелството, че административно наказателната отговорност не може да бъде ангажирана по пълномощие не е отчетено от въззивният съд, като това е довело до неправилен краен извод за законосъобразност на наложената санкция.

От събраните писмени доказателства е видно, че актът за установяване на административното нарушение е съставен в присъствието на упълномощено лице, без да е предявен за подпис на нарушителя. Не е спазена процедурата, предвидена в чл. 40, ал. 1 от ЗАНН. Разпоредбата на чл. 40 от ЗАНН въвежда по императивен начин изискването за съставяне на акта в присъствие на нарушителя и само при наличие на посочените в ал. 2 на чл. 40 от ЗАНН, условия може да се състави в негово отсъствие: когато нарушителят не може да се намери или пък след покана не се яви. Съставянето на акта в отсъствие на нарушителя, без да са налице условията на чл. 40, ал. 2 от ЗАНН за това, т. е. представителя на работодателя – субект на административно наказателната отговорност да е бил поканен да се яви за съставяне на акт за нарушение е в нарушение на чл. 40, ал. 1, чл. 42, ал. 1, т. 8 и чл. 43, ал. 1 от ЗАНН. По делото не се съдържат данни акта да е предявен или връчен на нарушителя лично, или екземпляр от него да е изпратен по пощата с обратна разписка, или чрез поставяне на съобщение за съставянето на акта или в интернет страницата на съответната дирекция, съгласно разпоредбата на чл. 41б, ал. 3 от КТ, която е в унисон с цитираните по-горе разпоредби на ЗАНН.

Нарушението на тези правила е съществено, тъй като води до ограничаване на правото на защита на дружеството жалбоподател и не биха могли да се санират в последващ стадий на административнонаказателното производство. Връчването на АУАН на нарушителя, в конкретния случай това са изпълнителните директори на "Бесттехника ТМ-Радомир" ПАД, цели да гарантира възможност да се запознае със съдържанието на АУАН, да изложи обяснения или възражения по него, както и да направи такива в законоустановеният срок по чл. 44 от ЗАНН от подписване на акта. Безспорно посочените императивни разпоредби свързват връчването на акта и подписването единствено и само с нарушителя – административнонаказателноотговорно лице, т. к. всички последващи права и задължения са свързани с него, най-вече реализирането на правото му на защита в пълен обем. Налице е съществено нарушение чрез невръчването на акта на нарушителя. Актосъставителят е длъжен на основание разпоредбата на чл. 43 ал. 1 от ЗАНН, след съставяне на АУАН да го предяви на нарушителя да се запознае със съдържанието му и да го подпише със задължение да уведоми наказващия орган, когато промени адреса си. Съгласно разпоредбата на чл. 52, ал. 2 от ЗАНН

ако се установи, че актът не е бил предявен на нарушителя, наказващият орган го връща веднага на актосъставителя. Този съществен порок /липса на предявяване на АУАН на нарушителя/ не е констатиран от въззивния съд, и този порок сам по себе си е достатъчно основание да бъде отменено обжалваното наказателно постановление. Невръчването на акта не е от нарушенията, които могат да бъдат санирани по реда на чл. 53 от ЗАНН, понеже води до тежко ограничаване на правото на защита на лицето, чиято административнонаказателна отговорност се ангажира, а подобно нарушаване на правото на защита на свой ред води до опорочаване на цялата административно-наказателна процедура и съответно до отмяна на издаденото наказателно постановление.

Делегиране на права по пълномощие не може да породи годни правни последици, предвид изискването за запознаване със съдържанието на акта, правото на обяснения и възражения. Упълномощаването на Валентин Дрехарски по представеното пълномощно, има характер на общо, по което пълномощника няма представителни права на изрично упълномощен да представлява "Бесттехника ТМ-Радомир" ПАД, при подписване на акт за установяване на административно нарушение. Пълномощното касае предоставянето и приемането на документи във връзка с извършваната проверка от административнонаказващия орган, но в никакъв случай не може да се тълкува разширително и в представителната власт на упълномощеното лице да се включва по силата на тълкуване даване на право да се приема административно наказателното обвинение.

При тези съображения настоящият състав приема, че в хода на административнонаказателното производство е допуснато съществено процесуално нарушение, изразяващо се в непредявяване на акта на нарушителя, което е пречка за издаване на законосъобразно наказателно постановление. Нарушаването на императивните разпоредби на ЗАНН е довело до опорочаване на цялото административнонаказателно производство, което не е отчетено от районния съдия.

При осъществената проверка настоящия състав констатира, че датата на извършване на нарушението е задължителен реквизит, както за съставения акт, така и за издаденото въз основа на него наказателно постановление и липсата ѝ или посочването на различни дати, както е в случая е нарушение на императивните разпоредби, съответно на чл. 42, т. 3 и на чл. 57, ал. 1, т. 5, предл. 2 от ЗАНН, което нарушение е съществено, тъй като води до невъзможност да се установи кога точно е извършено нарушението, за което е ангажирана административно-наказателната отговорност на касатора, а това пряко накърнява правото му на защита.

С оглед изложените съображения, настоящият състав, при извършената проверка по чл. 218 АПК, намира атакуваното решение за неправилно и като такова следва да бъде отменено. Пороците му съставляват съществени процесуални нарушения, които не могат да бъдат поправени пред касационната инстанция

или чрез връщане за ново разглеждане от друг състав. Поради това, решението следва да бъде отменено изцяло, поради съществени нарушения на процесуални правила и постановено друго, с което се реши делото по същество с отмяна на издаденото наказателно постановление.

Мотивиран така, касационен състав на Административен съд гр.Перник,

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ решение №259 от 13.10.2011г. на Районен съд - Радомир, постановено по НАХД №409 по описа на Районен съд - Радомир за 2011 г., като вместо него ПОСТАНОВЯВА:

ОТМЕНЯ наказателно постановление №23-2302735 от 28.04.2011 г., издадено от Е.И.А*** - Директор на Дирекция "Инспекция по труда Софийска област" - София, с което на основание и за нарушение по чл. 415, ал. 1 от Кодекса на труда на "Бесттехника ТМ - Радомир" ПАД, в качеството му на работодател по смисъла на §1, т.1 от ДР на Кодекса на труда, е наложена имуществена санкция в размер на 1500 (хиляда и петстотин) лв.

Решението е окончателно и не подлежи на обжалване и протест.

ПРЕДСЕДАТЕЛ:/п/

ЧЛЕНОВЕ:1./п/

2./п/