

Р Е Ш Е Н И Е
№ 191

В ИМЕТО НА НАРОДА

гр.Перник, 29 юли, 2013 год.

Административен съд – Перник, в публично заседание на седемнадесети юли две хиляди и тринадесета година в касационен състав

Председател : Стефан Станчев
Членове: Емилия Иванова
 Слава Георгиева.

при секретаря А.М.*** и в присъствието на прокурора Цветков, като разглежда докладваното от съдията СТАНЧЕВ к.н.а.х.д. № 196 по описа за 2013 година на Административен Съд – Перник, за да се произнесе, взе предвид следното :

Производството е по реда на глава XII от АПК.

Касаторът – П.Г.П.***, чрез пълномощник обжалва решението на РС Перник, постановено по н.а.х. дело № 63/2013 г., с което е изменено НП 11010832/5.IX.12 г. на директора на АДФИ, в частта на размера на наложената санкция - глоба, която е намалена от 500 на 200 лева, за извършено според АНО нарушение по чл. 7 от ПМС № 324/09 г. за изпълнение на държавния бюджет на РБ за 2010 г. В касационната жалба се развиват оплаквания за незаконосъобразно постановен съдебен акт при съществени процесуални нарушения ; развива се оплакване, че АНО е допуснал съществено процесуално нарушение, като е пренебрегнал изцяло императивната разпоредба на чл. 18 от ЗАНН. Иска се отмяна на обжалваното съдебно решение, да се постанови ново решение по същество, с което да се отмени изцяло наказателното постановление.

Ответникът по касационната жалба, чрез представител оспорва основателността ѝ, представя становище с което моли да бъде оставено в сила решението на РС.

Представител на окр. прокуратура предлага да се остави в сила решението на РС.

Административен съд Перник, касационен състав, като взе предвид становищата на страните, във връзка с приетите и приложени по делото писмени доказателства, прие следното.

Обжалваното решение на РС Перник е валидно и допустимо, но незаконосъобразно, отмяната му е наложителна по следните съображения.

Административен съд – Перник не споделя позицията на въззивната съдебна инстанция.

Основателни са оплакванията на жалбоподателя за наличие на допуснати съществени процесуални нарушения в производството по налагане на административно наказание, досежно решението на административно наказващия орган да наложи едно наказание за няколко отделни нарушения на правилото на чл. 7 от Постановление №324 на МС от 30.12.2009 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2010 г.

Съгласно разпоредбата на чл. 42, т. 5 от ЗАНН в акта за установяване на административно нарушение следва задължително да бъдат посочени нарушените законови разпоредби. Административно наказателно производство

в процесния случай е образувано за нарушение на разпоредбата на чл. 7 от ПМС № 324/09 г., съгласно който текст *първостепенните разпоредители с бюджетни кредити предоставят на училищата средствата по единни разходни стандарти, разпределени по формули в срок до 7 работни дни от получаването им от държавния бюджет*. На кмета на Община Кюстендил е съставен акт за това, че в качеството му на първостепенен разпоредител с бюджетни кредити до изтичането на нормативно определения срок – 17.III.2010 г. включително, не е предоставил на десет училища от Община Кюстендил – Първо ОУ “св.св. Кирил и Методий” Второ ОУ “Даскал Димитри”, Трето ОУ “Проф. Марин Дринов”, Четвърто ОУ “Иван Вазов”, Седмо ОУ “Ильо Войвода”, начално училище “Св. Климент Охридски”, ЕГ “д-р П. Бероон”, ПМГ “проф. Емануил Иванов”, начално училище с. Ръждавица и Спортното училище *в пълен размер средствата по единни разходни стандарти, разпределени по формули, в срок до 7 работни дни от получаването им* на 08.III.2010 г. от централния бюджет в общ размер на 1493772 лв. В издаденото въз основа на акта НП, за така установените десет нарушения, вписани в общ диспозитив, на жалбоподателя е наложено едно общо административно наказание - „глоба“ в размер на 500 (петстотин) лв.

Въз основа на фактите, така както те са установени от първата съдебна инстанция и във връзка с доказателствената съвкупност по настоящото дело касационният съд намира, че в процесния случай в обстоятелствените части на акта и процесното НП са отразени състави на отделните административни нарушения, за които е следвало да бъдат наложени десет отделни административни наказания. Независимо, че в случая става въпрос за обща сума, преведена към Община Кюстендил, касаторът, като първостепенен разпоредител с бюджетни кредити е задължено да преведе на всяко училище съответна сума. Сумата е различна за всеки от бенефициентите, на отделно фактическо основание. С всеки отделен превод на сума към конкретно училище, в срок до 7 работни дни от получаването им, кметът изпълнява задължението му възложено с нормата на чл. 7 от ПМС № 324/09 г. Като административно нарушение на касатора е вменено неизпълнение на задължението по чл. 7 от ПМС № 324 от 30.XII.2009 г. по отношение на десет конкретни училища, но с наказателното постановление е наложено едно наказание.

С определянето на едно наказание, без да е ясно за кое от нарушенията се отнася в случая е нарушен основен принцип в административно наказателното производство, въведен с нормата на чл. 18 от ЗАНН, а именно: *„Когато с едно деяние са извършени няколко отделни административни нарушения или когато едно и също лице е извършило няколко отделни нарушения, наложените наказания се изтърпяват за всяко едно от тях.“* Неприлагането на чл. 18 от ЗАНН обуславя невъзможност за съда да прецени за кое от десетте нарушения е наложено наказание, за да извърши контрол по реда на ЗАНН. Това е процесуално нарушение от категорията на абсолютните и винаги е предпоставка за отмяна на постановен правораздавателен акт, без произнасяне по съществува на спора.

На основание горното Районен съд – Перник като е изменил НП, с което е завършило незаконосъобразно производство по налагане на административно наказание е постановил неправилно решение, което ще бъде отменено, както следва да бъде отменено и процесното НП.

Мотивиран така и на основание чл. 221, ал. 2, предл. 2 от АПК Административен съд - Перник, касационен състав

Р Е Ш Е Н И Е:

ОТМЕНЯ решение № 305 от 16.IV.2013 г. на Районен съд – Перник, постановено по н.а.х. дело № 63 по описа на съда за 2013 г. като вместо него ПОСТАНОВЯВА:

ОТМЕНЯ наказателно постановление № 11010832 от 05.IX.2012 г. на Директор на Агенцията за държавна финансова инспекция - София, издадено срещу П.Г.П.*** в качеството му на Кмет на Община Кюстендил, за нарушение на чл. 7 от Постановление на МС №324 от 2009 г. за изпълнението на държавния бюджет на Република България за 2010 г., за което на основание чл. 32, ал. 1, т. 1 от Закона за държавната финансова инспекция е определено да му бъде наложено административно наказание „глоба“ в размер на 500 (петстотин) лв.

Решението е окончателно.

Председател:/п/

Членове: 1./п/

2./п/