

Р Е Ш Е Н И Е №655

гр.Перник, 29 ноември, 2013 г.

В И М Е Т О Н А Н А Р О Д А

Административен съд – Перник, в публично заседание проведено на двадесет и шести ноември през две хиляди и тринадесета година, в състав:

СЪДИЯ: Стефан Станчев

при секретаря Е.В., като разгледа докладваното от съдията административно дело №335/2013 г. по описа на съда, за да се произнесе взе предвид следното:

Производството по делото е по повод жалба на З.К.К.***, домоуправител на ЕС на живущите на ул. “Младен Стоянов” № 7, Перник, против отказано финансиране за предоставяне на възстановителна помощ по реда на р.IV от ПОДМКВПМС, във връзка с възстановяване последици от природно бедствие от 22.V.2012 г. Жалбоподателят ползва бланкетната жалба, раздавана от общинската администрация на община Перник, в която са отразени всички основания за оспорване по чл. 146 АПК. По същество, жалбата се поддържа от оспорващия, като представител на живущите на този адрес собственици на индивидуални обекти..

Ответникът по жалбата - Междуведомствена комисия за възстановяване и подпомагане при Министерски съвет на Република България чрез процесуалния си пълномощник оспорва основателността на жалбата, предвид невъзможността да се предоставя възстановителна помощ за общи части на сгради, тъй като ПОДМКВП не урежда такава хипотеза. Специалните законови разпоредби – ЗЗБ и Правилника, в тази връзка изключват общите части на жилищни сгради като обект на подпомагане. С оглед на тези доводи се иска отхвърляне на жалбата.

Административен съд Перник, като обсъди доводите на страните във връзка с представените доказателства, намира следното:

Жалбата е процесуално допустима. Подадена е в удължения срок по чл. 140, ал. 1 от АПК и от лице, инициирало производство пред компетентния орган, със заявление за оценяване на щети, засегнали сграда, в която живее жалбоподателя и представлявани от него собственици на апартаменти, а от това се предполага, че заявителя разполага с активна процесуална легитимация да оспори атакувания акт. Безспорно е, че жилищната сграда е била увредена – частично разрушен покрив и покривна конструкция, което е засегнало всички собственици на апартаменти в сградата.

Видно от съдържанието на оспорваното решение на МКВП при МС, същото съставлява отказ да се предостави възстановителна помощ, във връзка с преодоляване на последиците от земетресението на 22.V.2012г., тъй като административния орган е приел, без да изложи самостоятелни мотиви, защо не следва да се подпомага възстановяването на щети, засегнали общи части на жилищни сгради, в които има преобладаващо имоти – частна собственост. В мотивите към предложенията за предоставяне на възстановителна помощ на определени категории пострадали хора от Пернишки регион, в т. 2 е отбелязано, че ПОДМКВП не урежда хипотеза, за подпомагане възстановяването на общи части от сгради ЕС. Като подкрепящ аргумент се посочва ЗУЕС, който е устройствен нормативен акт, уреждащ отношенията в ЕС и правоотношения, по които страна е ЕС, стига да се вменя в правилата по

ЗУЕС. Мотивите, към оспорваното решение да не се отпуска възстановителна помощ са неясни и не може да се направи категоричен извод, за това, до каква степен акта на комисията е съобразен с нормативната уредба. Определено МКВП е постановила актовете си на основание чл. 56, ал. 1, т. 4 от ЗЗБ. Нито в Закона, нито в ПОДМКВП има разписани правила за това, кои са обектите на предоставяне на помощ за подпомагане и възстановяване на помощ. Меродавна в случая, би била общата разпоредба на чл. 55 ал. 1 от ЗЗБ, пр. първо - Подпомагането и възстановяването при бедствие включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите лица. Етажната собственост е сбор от индивидуални собственици, но административният орган не включва ЕС в "пострадалите лица". По делото има експертно становище, в което са описани щетите и са остойностени в размер на 2420 лева.

Възражението на представителя на ответника е, че при конкретиката на искане за подпомагане и предоставяне на възстановителна помощ за жилищни сгради в режим на ЕС общите части не са предмет на такава помощ, по аргумент за противното от разпоредбата на чл. 26, ал. 2 от ПОДМКВП - *Право на възстановителна помощ по ал. 1 имат собствениците на законно построени и единствени жилища или лицата, които имат учредено вещно право на ползване на тези жилища.* Определено апартаментите в жилищната сграда – бл. 7, ул. Младен Стоянов са законно построени и в тази връзка има декларации от собствениците на апартаменти, че това са единствените им жилища. От това идва логичен извод, че след като има правоимащи по смисъла на чл. 26, ал. 2 от Правилника, следва да се има предвид, че в обема на индивидуалната собственост – законно построен апартамент, са включени и съответните идеални части от общите части на сградата. От това за съда следва, че възражението, че ЕС не попада в хипотезата на чл. 26, ал. 2 от Правилника не е убедително, а е неправилно, при липса на мотиви за това.

Като индивидуален административен акт отказа, описан под № 2408 от Приложение № 2 към т. 5 от протокол на МКВП от 11.ІІ.2013 не отговаря на изискуемата от АПК структура и форма. Самата т. 5 от Протокол 1, в частта за етажната собственост, е лишена от мотиви. Съдът прилага тълкувателно решение 16/75 ОСГК ВС, но в случая мотивната част и в доклада и в изготвените към решението и приложението мотиви са толкова лаконични, че дори да са правилни по същество, за съда е невъзможно да разбере каква точно е била волята на органа при постановяване на оспорвания акт - отказа. Не е ясно каква е относимостта на ЗУЕС към акт на орган, който е строго ограничен в правоприлагането, по причина, че е обвързан от ЗЗБ и Правилника. Това са нормативните актове, при условията на които се предоставя възстановителна помощ при строго определени и ограничени условия. Самата методика по предоставяне на възстановителна помощ е предмет на преценка от самия орган и на основание приетите от него правила за предоставянето ѝ, органа се обвързва с тях и не може да ги нарушава. Спорното правоотношение – искане от представител на ЕС, за предоставяне на възстановителна помощ за възстановяване на щети от природно бедствие от 22.V.2012 г. на жилищна сграда, дали следва да се реши по ЗЗБ и Правилника или е регламентирано от ЗУЕС, в цялост, както приема Комисията. Не е ясно кой, според комисията е меродавния нормативен акт, уреждащ спорното правоотношение и дали комисията при приети от нея правила следва да приема такива искания. Мотивирането с цял Закон, както е мотивирала отказа комисията е незаконосъобразно и неправилно. ЗУЕС не е мотив, ЗУЕС е нормативен акт,

йерархично подреден след Конституцията. Този Закон е със структура съобразена със ЗНА, и ако мотивировката следва този закон, тя трябва да е конкретизирана към определена негова разпоредба. След като органа е взел решение за приложимия нормативен акт, той трябва да се аргументира дали искането е основателно или неоснователно, допустимо или недопустимо спрямо приложимата норма и в тази връзка да изложи мотиви, като обсъди и доказателствата, с които е подкрепено искането. За прецизност следва да се посочи обвързващата разпоредба на: **Чл. 28.** от Правилника. (1) Към искането за възстановителна помощ за всеки отделен имот се прилагат:

1. копие от акт за собственост или за учредено вещно право на ползване на имота;
2. удостоверение за данъчната оценка на имота;
3. декларация от лицето, че засегнатото жилище е единствено и законно построено.

След като Комисията е обвързана от тази разпоредба, а към искането такива доказателства има и са приложени, да се прилага целия ЗУЕС е неправилно. В случая при липсата на фактически и правни основания за издаване на отказа, законосъобразно следва да мотивира съда, че оспорвания отказ е незаконосъобразен, на основание чл. 146, т. 2 и т. 3 от АПК, поради нарушение на чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК, и на чл. 35 от АПК. Правнорелевантните факти при проверка законосъобразността на административния акт са тези, посочени от органа като основание за издаването. Съдебната инстанция по същество преценява законосъобразността на обжалвания административен акт на базата на съдържащите се в него фактически основания за издаването му (чл. 59, ал. 2, т. 4 АПК), като проверява дали те действително са се осъществили и ако са се осъществили следват ли от тях по силата на правна норма разпоредените правни последици. Т. е. - законосъобразността на административния акт се преценява въз основа на фактите, посочени в него, които съдът не може да допълва или заменя.

Липсата на фактически основания в оспорвания отказ е нарушение на чл. 59, ал. 1 АПК относно изискването за мотивираност на административния акт. Неизлагането на мотиви съставлява съществено нарушение на административно производствените правила и е основание за отмяна на административния акт, т. к. мотивирането на административните актове е изискване за тяхната законосъобразност и необходимо условие за осъществявания контрол от страна на съда върху дейността на административния орган по издаването на акта (Арг.: чл. 145, ал. 1 АПК). Административният акт, в случая, отказ, следва да съдържа на първо място фактическите основания за неговото издаване. Това са конкретните факти, въз основа на които административният орган е счел, че са налице материалноправните предпоставки за упражняване на предоставената му от закона компетентност да уважи или не отправено до него искане. Съдът споделя отчасти установената практика, че за съответствието на индивидуалния административен акт, бил той и отказ, с изискването на чл. 59, ал. 2, т. 4 АПК е достатъчно същият да съдържа конкретни факти и фактически установявания, от които да се изведе правното основание за издаването му, но в случая за подобна индиция не може да се мисли.

Нарушаването на императивното изискване за форма на акта по чл. 59, ал. 2, т. 4 от АПК е абсолютно основание за неговата отмяна.

На основание изложеното, съдът намира, че е налице изцяло опорочена процедура от момента на подаване на заявлението до местната администрация

и препращането ѝ до ответника по жалбата. Следва немотивиран или мотивиран на неустановимо или неотнормено правно основание отказ, който подлежи на отмяна. Тъй като не може да се приеме, че административния орган се е произнесъл по същество, преписката следва да се върне на МКВП за ново разглеждане, като процедурата следва да се съобрази по допустимостта на искането и след това по неговата основателност.

На основание изложеното, съдът

Р Е Ш И

ОТМЕНЯ изцяло по оспорването на З.К.К.***, като домоуправител и представител на живущите в Перник, ул. "Младен Стоянов", бл. 7, домоуправител на етажната собственост, приложение № 2 по т. 5 към Протокол № 1/11.П.2013 г., т. 2408, с което е отказано предоставяне на възстановителна помощ за подпомагане и възстановяване на жилищна сграда, засегната от природно бедствие.

ВРЪЩА преписката за ново разглеждане и произнасяне на МКВПМС.

Решението може да се обжалва в 14-дневен срок от съобщението до страните пред ВАС.

Съдия: /П/