

гр. Перник, 20 февруари 2014 г.

В И М Е Т О Н А Н А Р О Д А

Административен съд – Перник в публично съдебно заседание на двадесет и втори януари през две хиляди и четиринадесета година в състав:

СЪДИЯ: ИГНАТ ГЕОРГИЕВ

при секретаря Т.М., като разгледа докладваното от съдията административно дело №928 по описа на съда за 2013 г., за да се произнесе взе предвид следното:

Производството е по реда на чл. 145 и сл. от Административнопроцесуалния кодекс (АПК).

Образувано е по жалба на Б.Е.С. *** срещу Решение на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане (МКВП) към Министерски съвет (МС) на Република България, взето по протокол №1 от 11.02.2013 г., в частта му по т. 5 във вр. с т. *** от Приложение №2. С оспореното решение на основание чл. 29, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет (ПОДМКВПМС) е отказано предоставяне на възстановителна помощ за подпомагане възстановяването на жилището на Б.С., пострадало от бедствие.

Недоволна от така постановеното решение С. го обжалва, като твърди, че незаконосъобразно възстановителна помощ не ѝ е отпусната, тъй като възстановяването на жилището ѝ не представлява текущ ремонт по смисъла на закона, както и поради факта, че същата е лице в неравностойно положение. С жалбата се иска отмяна на посочения акт в обжалваната му част и предоставяне на възстановителна помощ в размера на оценката, дадена от експертната комисия. Пред съда жалбоподателят не се явява. Представлява се от *** С. – нейна майка, за което е представено пълномощно за процесуално представителство по реда на чл. 32, т. 2 от ГПК.

Ответникът по жалбата – Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерски съвет, пред съда се представлява от ю.к. ***. Възражава срещу жалбата и моли съда да постанови решение, съобразно доказателствата, приложени и събрани по делото и законите на Република България. В писмено становище възражава, че обжалването е извън срока по чл. 159, т. 5 от АПК, както по същество заявява, че доказателствата по делото не обосновават наличие на обективните изисквания по чл. 28 и сл. от ПОДМКВПМС.

По допустимостта:

Жалбата, като подадена в срок и от лице, разполагащо с активна процесуална легитимация да оспори административен акт, с който се засягат негови права и законни интереси, е процесуално допустима. В оспорения акт липсва указание пред кой орган и в какъв срок същият може да бъде обжалван, поради което по силата на правилото на чл. 140, ал. 1 от АПК срокът за обжалването му се удължава на два месеца. Жалбата срещу

решението на МКВПМС, съобщено на адресата си на 31.07.2013 г. и депозирана в Административен съд – Перник на 13.08.2013 г. е в срок.

На следващо място видно от съдържанието на оспореното по съдебен ред решение на МКВПМС, същото съставлява волеизявление по повод искане за предоставяне на възстановителна помощ за преодоляване последиците от бедствие, във връзка с нанесени щети на собствени/ползвани на вещно правно основание и единствени за живеене жилища на физически лица, което прави последните правоимащи съгласно изискванията на Закона за защита при бедствия (ЗЗБ) и ПОДМКВПМС и съответно заинтересовани. Това предполага, че обжалваното пред съд решение има белезите на индивидуален административен акт по смисъла на чл. 21, ал. 1 от АПК, поради което, както и поради факта, че решенията на МКВПМС не са изключени изрично от кръга на подлежащите на обжалване административни актове в смисъла на чл. 120, ал. 2 на Конституцията (такава е и практиката на Конституционния съд, тълкувал винаги ограничително изключването на съдебното обжалване на административните актове), същото подлежи на съдебен контрол за законосъобразност. А и съгласно чл. 56 от Конституцията на РБ всеки гражданин има право на защита, когато са нарушени или застрашени негови права или законни интереси. Другата необходима предпоставка за приложение на общата клауза на чл. 120, ал. 2 от Конституцията също е налице а именно, че у заявителя Б.С. като физическо лице, собственик на единствен жилищен имот, пострадал от бедствие, по отношение който е поискано предоставяне на възстановителна помощ, е налице интерес да обжалва решението на МКВПМС, тъй като с този отрицателен акт се засягат нейни материални права и законни интереси.

По основателността на жалбата:

Административен съд – Перник като взе предвид становищата на страните, представените по делото доказателства и извърши проверка за законосъобразност по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК на всички основания по чл. 146 от АПК, намира следното:

От фактическа страна се установява, че след природно бедствие – земетресение, случило се на 22.05.2012 г. с епицентър на територията на област Перник, Кметът на община Перник в изпълнение на правомощията си по чл. 65, ал. 2, т. 1 и 3 от ЗЗБ, със заповед с №821/22.05.2012 г. въвежда в изпълнение общинския план за защита при бедствия и обявява бедствено положение на територията на Общината. В 14-дневния срок по чл. 27, ал. 2 от ПОДМКВПМС Кметът на Община Перник със заповед №836/27.05.2012 г. сформира и назначава общинска комисия за установяване и оценка на вредите от бедствието със задача да създаде организация по сформирание на екипи от експерти и да извърши оценка на щетите на засегнатите от бедствието жилищни имоти на физически лица по населени места на територията на община Перник. В комисията са включени представител на областното управление "Пожарна безопасност и защита на населението" към МВР и експерт-оценител.

С молба вх. №12/Д-2522 от 30.05.2012 г. Б.Е.С. *** в жилището ѝ да бъде изпратена Общинската комисия, която да извърши оглед и оценка на щетите, нанесени от природното бедствие. Към молбата са приложени: договор за покупко-продажба на недвижим имот частна общинска собственост, договор

за доброволна делба на съсобствен недвижим имот, удостоверение за данъчна оценка и декларация от лицето, че жилището е единствено за живеене. Във връзка с резултатите от извършената от общинската комисия проверка по делото са приложени протокол, конструктивно становище и експертна оценка на комисията, в които са описани видът и характерът на вредите, необходимите дейности по отстраняването на пораженията по сградата, както и е изчислена необходимата за тяхното възстановяване сума. Комисията, след направения оглед е установила, че сградата – жилищна масивна постройка с носещи конструктивни елементи тухлени зидове и плоча, е понесла конструктивни поражения във вид на отцепване на надзида на таванския етаж, разместване на тухлената зидария на външните стени на таванския етаж, паднала и напукана мазилка, паднали комини. Експертът е дал становище, че следва да се извърши укрепване и презиждане на стени на таванския етаж по конструктивен проект, презиждане на външни тухлени стени, обработка и замонолитване на тухлената зидария и стени на таванския етаж. Експертът е направил заключение, че ремонтът попада областта на действие на чл. 6, ал. 2 от Наредба №2 от 23.07.2007 г. за проектиране на сгради и съоръжения в земетръсни райони (отм. бр. 13 от 14.02.2012 г., в сила от 15.03.2012).

Нанесените от земетресението щети и дейностите по тяхното отстраняване са оценени в размер на 1 069.60 лв. (хиляда шестдесет и девет лв. и шестдесет ст.) Експертната оценка и заключението на оценителя, като неоспорени от страните и безпристрастно и обективно дадени, съдът цени като доказателство.

Видно от писмо с изх. №102-07-363/07.02.2013 г. на 11 февруари 2013 г. е свикано заседание на МКВПМС с определен дневен ред. Към писмото е приложен и доклад относно предоставянето на средства от републиканския бюджет за преодоляване на последиците от бедствия, изготвен от секретаря на Комисията. В доклада се съдържат два проекта на решения във връзка с преодоляване на последиците от земетресението в област Перник. Първото за утвърждаване на целево финансиране общо в размер на 32 737 967 лв. съгласно приложение №1 и №2, като, при наличие на необходимите за това законови предпоставки, размерът на помощта във всеки отделен случай се предлага да бъде в размер на 70% от оценката на вредите, когато са на стойност до 10 000 лв., както и възстановителна помощ в размер на 10 000 лв. във всички случаи при експертни оценки над тази стойност. Вторият проект на решение е да се откаже целево финансиране в случаите на нанесени щети на общи части на етажна собственост и леки вреди, при които не се засяга конструкцията на сградата, с изключение на жилища на лица в неравностойно положение.

С Решение на МКВПМС, взето по протокол №1 от 11.02.2013 г., в частта му по т. 5 във вр. с т. *** от Приложение №2 е отказано предоставянето на възстановителна помощ за подпомагане възстановяването на жилището на Б.Е.С., с посочено основание чл. 29, ал. 3 от ПОДМКВПМС.

При така установеното по фактите, въз основа на приложения по делото доказателствен материал Административен съд – Перник намира от правна страна следното:

Законът за защита при бедствия регламентира осигуряването на защитата на живота и здравето на населението, опазването на околната среда и имуществото при бедствия. Защитата се осъществява на национално, областно и общинско ниво във формата и на подпомагане и възстановяване съгласно чл. 5, т. 3 от ЗЗБ, като целта в тези случаи е пострадали лица да бъдат *подпомогнати* чрез предоставяне на възстановителна помощ – чл. 55, ал. 1 и 3 от ЗЗБ. За изпълнение целите на ЗЗБ към МС е създадена и МКВП, която посредством вземането и на решения, ръководи дейността по предоставяне на целевите средства от републиканския бюджет за целите и дейностите по чл. 1, ал. 2 от ПОДМКВПМС, както и контролира тяхното целево разходване. Възстановителната помощ за пострадали от бедствие се предоставя при условия и по ред определени с ПОДМКВПМС, в размери определяеми от МКВПМС и съобразно заложените в републиканския бюджет за съответната година целеви средства за преодоляване на последиците от бедствия.

Оспореното решение е издадено от компетентен орган – МКВПМС и в кръга на правомощията му, за което страните не спорят.

Решението е издадено в предвидената в чл. 59, ал. 1 и 2 от АПК писмена форма.

При обявено бедствено положение и издадена по надлежния ред заповед за въвеждане в действие на общинския план за защита при бедствия Кметът на Община Перник е сформирал Комисия за установяване и оценка на щетите от земетресението, която Комисия, след извършване на поискания от жалбоподателя Любомиров оглед, е изготвила протокол за оценка на вредите, нанесени на жилищния имот. Искането за възстановителна помощ е внесено по реда на чл. 27, ал. 4 от Кмета на Общината, придружено с необходимите съгласно чл. 28, ал. 1 от ПОДМКВПМС документи – по всички тези факти страните също не спорят.

Фактическите и правни основания, послужили за издаването на обжалвания акт са посочени както в същия, така са изводими и от административната преписка и в случая сочат, че „несъответствието“ с ПОДМКВПМСВС така, както е записано в решението е посоченото в Приложение №2 към т. *** основание за отказ – чл. 29, ал. 3 от ПОДМКВПМС, което е във вр. с §5, Т. 43 от ДР на ЗУТ. Посочената разпоредба съдържа пречка за предоставяне на възстановителна помощ в случай, че дейностите по възстановяването на нанесените на жилищен имот щети от бедствие, ще представляват текущ ремонт по смисъла на §5, т. 43 от ДР на Закона за устройство на територията (ЗУТ).

Предпоставките за издаване на позитивен акт за отпускане на възстановителна помощ, заложи в ЗЗБ и ПОДМКВПМС, при наличие на открита процедура пред МКВПМС за отпускане на възстановителна помощ за подпомагане възстановяването на жилища във вида, предложен от Общинската комисия в кумулация са: собствено или ползвано на годно правно основание, законно построено и единствено жилище, пострадало от бедствие, в което не са налице минимално необходимите битови условия, със щети по същото, които представляват опасност за здравето и живота на гражданите, отстраняването на които щети не е текущ ремонт по смисъла на ЗУТ (освен ако собственикът е лице в неравностойно положение) и ще засегне конструкцията на сградата, като предвид мотивите към решението на МКВПМС, с оглед ограничения размер на средствата, заложи в бюджета за

съответната година, имуществото не следва да е и обща част от режим на етажна собственост.

В конкретния случай конструктивното становище на общинската комисия, направила оглед на жилището, която неоспорена от страните, обективно и безпристрастно дадена, както и изготвена от лица, разполагащи със съответната квалификация, съдът цени като доказателство, съдържа обща оценка на годността на конструкцията със заключение за налично компрометиране на същата и необходимост от реконструкция/възстановяване на нейни елементи, което е предпоставка по смисъла на закона и критериите, приети от Комисията, за отпускане на възстановителна помощ, каквото не е сторено. Съдът приема възражението на жалбоподателя относно характера на установените по надлежния ред и от правоспособни лица, нанесени на жилището щети, както и характера на дейностите по тяхното отстраняване. Законодателят е определил изрично какво включват дейностите „текущ ремонт“ и това е „подобряването и поддържането в изправност на сградите, постройките, съоръженията и инсталациите, както и вътрешни преустройства, при които не се: а) засяга конструкцията на сградата; б) извършват дейности като премахване, преместване на съществуващи зидове и направа на отвори в тях, когато засягат конструкцията на сградата; в) променя предназначението на помещенията и натоварванията в тях.“ Заключенията на експерта за приложимост на нормата на чл. 6, ал. 2 от Наредба №2 от 23.07.2007 г. означават, че дейностите по отстраняване на щетите не са текущ ремонт по смисъла на ЗУТ, независимо, че оценката за сеизмичната осигуреност на строежа е положителна. Установено безспорно в настоящия случай, на база на извършения оглед и заключението на експертите, неоспорено от страните и ценено от съда е, че жилището на Б.С. е с компрометирана конструкция, поради нанесени поражения на нейни елементи, включително и носещи, което налага извършване на СМР по чл. 5, ал. 1 от Наредбата, които не се припокриват определението за текущ ремонт. Това безспорно е предпоставка, по смисъла на закона и допълнителните критерии, приети от Комисията, за отпускане на възстановителна помощ. Заключенията на експертите мотивират съда да приеме, че жилищният имот, за който е поискана и отказана възстановителна помощ се нуждае не от текущ, а от основен ремонт по смисъла на ЗУТ, извършването на които дейности е предпоставка за безопасността и здравето на гражданите, обитаващи сградата, при извършването на които ще се извършва намеса по елементи от нейната конструкция, независимо дали същите ще бъдат частично възстановявани или частично заменяни с цел възстановяване на експлоатационната им годност или удължаване срока на тяхната експлоатация.

Отделно от горното, дори да можеше да се приеме, че СМР по отстраняване на щетите по жилището са текущ ремонт, административният орган не е взел предвид, тъй като не го е изследвал, факта, че собственикът на жилището е лице в неравностойно положение, видно от приложено и неоспорено по делото Решение №1574/19.07.2011 г. на ТЕЛК към МБАЛ „Р.Ангелова“ АД – Перник, съдържащо заключение за т.н.р. с чужда помощ 95%.

Предвид доказателствата такива, каквито бяха събрани по делото и във връзка с горните изводи на съда, както и предвид факта, че жалбоподателят – лице в неравностойно положение е

собственик на законно построено и единствено за живеене жилище, с нанесени при бедствие щети по същото, отстраняването на които ще въздейства върху конструкцията на сградата следва да се приеме, че поисканата възстановителна помощ е следвало да бъде отпусната. С оглед обстоятелството, че делото, поради естеството на спора, не може да бъде решено по същество от съда, същото следва да се изпрати като преписка на МКВПМС с указание за отпускане на възстановителна помощ във вида, посочен от комисията, съобразено с определения от експертите размер, критериите, заложи в ПОДМКВПМС и приетите допълнително от Комисията правила, като се вземе предвид и факта, че Б.С. попада в категорията лица в неравностойно положение.

Страните не претендират разноски, поради което такива не се и присъждат.

Мотивиран така и на основание чл. 172, ал. 2 във вр. с чл. 173, ал. 2 от АПК Административен съд – Перник

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ, по жалба на Б.Е.С. ***, Решение на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане (МКВП) към Министерски съвет (МС) на Република България, взето по протокол №1 от 11.02.2013 г., в частта му по т. 5 във вр. с т. *** от Приложение №2, с което на основание чл. 29, ал. 3 от Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет е отказано предоставяне на възстановителна помощ за подпомагане възстановяването на жилището на Б.С., пострадало от бедствие.

ИЗПРАЩА делото като преписка на МКВПМС за ново произнасяне по искането на Кмета на Община Перник до МКВПМС в частта му, отнасяща се до жилищен имот, собствен на Б.Е.С. *** във връзка с молба вх. №12/Д-2522 от 30.05.2012 г. до Кмета на Община Перник, при съобразяване с указанията, дадени в мотивите на настоящото решение.

Решението подлежи на обжалване пред Върховен административен съд на Република България в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: