

гр. Перник, 10 юни, 2014 год.

В И М Е Т О Н А Н А Р О Д А

Административен съд – Перник, в публично съдебно заседание проведено на двадесет и седми май две хиляди и четиринадесета година в състав:

СЪДИЯ: Стефан Станчев

при секретаря Е.В., като разгледа докладваното от съдията **адм. дело № 802 по описа за 2013 г.** на Административен съд – Перник, за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и следващите от АПК.

Образувано е по жалба на **И.С.В.,*****, срещу точка 1121 от Приложение №2, на т.5, към протокол №1 от 11.02.2013 г. С обжалвания административен акт е отказано подпомагане на жалбоподателката за собствения ѝ недвижим имот по реда на Закона за защита при бедствия и Правилника за организацията и дейността на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет /МКВП към МС/. Твърди се, че актът е незаконосъобразен, тъй като изложените към него мотиви са неотнормирани към заявлението за подпомагане подадено от жалбоподателя. Искане се отказът да бъде отменен, като бъде определено обезщетение, според действителните вреди и оценката им изготвена от експерти.

Ответникът по жалбата – Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет /МКВП към МС/, чрез процесуалните си представители, прави възражение за недопустимост на оспорването. Алтернативно поддържа становище за неоснователност на същото. При произнасянето си административния орган е спазил процедурата установена с ПОД на МКВП при МС. Спазен е и материалния закон, поради което се прави искане пред настоящия съд за отхвърляне на жалбата.

Административен съд - Перник, след преценка на събраните по делото доказателства, становищата на страните и проверка на оспорвания административен акт на всички основания по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, намира за установено от фактическа и правна страна следното: Жалбата е процесуално допустима. Подадена е в срок и от лице, иницирирало производство пред компетентния орган, със заявление за оценяване на щети, засегнали сграда, в която живее жалбоподателя, а от това се предполага, че заявителя разполага с активна процесуална легитимация да оспори атакувания акт.

Съобразявайки изложеното по-горе съдът намира, че са изпълнени изискванията за допустимост на оспорването и не са налице основания за прекратяване на производството.

Във връзка със силното земетресение от 22.05.2012 г., на територията на гр.Перник и Пернишка област, Кметът на Община Перник е привел в действие плана за защита при бедствия по чл.65, ал. 2, т.3 от ЗЗБ. Налице са били предпоставките по чл.26, ал.2 от ПОД на МКВП, засегнатите от бедствието лица да кандидатстват за подпомагане пред Междуведомствената комисия за подпомагане и възстановяване.

С молба вх.№12/Д-2152 от 29.05.2012 г., подадена от И.С.В. ***, е поискана възстановителна помощ. Искането е придружено от документ за собственост на жилището и декларация, че същото е единствено за жалбоподателката. Приложена е и данъчна оценка на имота. Това са документите, които според чл.28, ал.1 от ПОД на МКВП следва да се придружават искането за подпомагане, което се подава пред общинската администрация.

Със заповед №836/27.05.2012 г. на Кмета на Община Перник е назначена комисия, която да организира оценяването на вредите, причинени от земетресението като определи експерти според изискванията на чл.27, ал.2 и ал.3 от ПОД на МКВП.

Извършен е оглед на имота, при който е съставен протокол № 185/13.07.2012 г., и същият е приложен по делото. Според експертите, подписали протокола не са засегнати конструктивни елементи на сградата. По делото е приложена и оценка ведно с количествено-стойностна сметка в табличен вид, според която щетите възлизат на 1210 лв.

По искане на жалбоподателката е извършен нов оглед на имота и изготвено ново конструктивно становище от инж. Н.В.*** според което е налице риск за обитателите на къщата, тъй като е компрометирана носещата конструкция на сградата. Налице е и продължаващо акумулиране на вътрешни напрежения. Необходимо е да се изпълни пространствено укрепване на къщата по конструктивен проект. Общо щетите нанесени на жилището от земетресението са оценени на 16 502.02 лв.

Заявлението за подпомагане е изпратено до МВКП към МС от Кмета на Община Перник и е разгледано на нейно заседание на 11.02.2013 г. Формиран е отказ по отношение на И.С.В.***, за жилището ѝ находящо се в гр.***. Това е и административният акт, който подлежи на контрол в настоящото производство.

Съгласно разпоредбата на чл. 146 от АПК, проверката на законосъобразността на оспорения индивидуален административен акт обхваща установяване компетентността на издалия го орган, спазена ли е изискваната от закона форма, спазени ли са материалните и процесуалните разпоредби при издаването му, както и дали е съобразен с целта на закона. Съдът е длъжен въз основа на представените от страните доказателства да провери законосъобразността на ИАА, като не се ограничава само с основанията, посочени от оспорващия.

Към момента на произнасяне съставът на комисията е определен със заповед по чл.2, ал.5 от ПОД на МВКП при МС от Министър председателя на РБ. На проведеното заседание на 11.02.2013 г. са присъствали повече от половината от членовете на комисията. От така установените факти се налага извод, че при постановяването на отказа административният орган е имал необходимия кворум по чл.6, ал.1 от ПОД на МВКП и е бил компетентен да постановява решения. Отказът по т.1121 на приложение №2, към т.5 на протокол №1 е постановен от административния орган, действащ в състава посочен от закона и в рамките на предоставените му правомощия.

Правилата, при които се отпуска помощ на засегнатите лица са установени със Закона за защита при бедствия /ЗЗБ/ и Правилника за организацията и дейността на МВКП към МС. Подпомагането включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите лица. Целта на закона е пострадалите лица да бъдат подпомогнати чрез предоставяне на неотложна и възстановителна помощ и да се извършат неотложни възстановителни работи след бедствие. За оптимизиране дейността по възстановяване и подпомагане е създадена МВКП при МС, която взема решение за отпускане на целевите средства от републиканския бюджет за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и контролира целевото им разходване, съгласно чл. 56 от ЗЗБ. Възстановителната помощ за пострадали от бедствие лица се предоставя при условия, по ред и в размери, определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ. При произнасянето си комисията прилага установените правила в раздел IV-„Предоставяне на възстановителна помощ” на ПОД на МВКП.

За да се произнесе по искането, с което е сезиран органът е приел, че е налице обявено бедствено положение, че същият е компетентен да се произнесе по искането, че същото е придружено от необходимите документи по чл. 28, ал. 1 от Правилника и е внесено по реда на чл. 28, ал. 2 от Кмета на общината.

С оглед обема на постъпилите заявления административния орган е изброил лицата, на които е отказано подпомагане в списък, който е неразделна част от Протокол №1/11.02.2013 г., приложение №2, към т.5. По отношение на всяко от изброените лица е постановен отказ, който на самостоятелно основание подлежи на съдебен контрол и по отношение на него следва да бъдат изпълнени изискванията както на АПК, относно формата и съдържанието на административните актове, така и на специалните нормативни актове изброени по-горе.

Името на жалбоподателката в производството и адресът, на който се намира жилището е под №1121 в списъка. В конкретния случай, административният орган е разгледал искането на И.С.В.***, която е пострадало лице и е постановил отказ. Актът е оформен в табличен вид, като списък с посочване на лицето кандидатствало за подпомагане, имотът за който се претендира възстановителна помощ и основаниято, поради което комисията е отказала.

Като причина, поради която не е отпусната възстановителна помощ е посочен чл.29, ал.3 от ПОД на МВКП към МС. Това обаче не е достатъчно, за да се прецени индивидуалният административен акт като мотивиран. Съгласно чл.59, ал.2, т.4 от АПК, индивидуалният административен акт трябва да съдържа фактическите и правни основания за издаването му, което ще рече, установените от административния орган

факти да бъдат подведени под хипотезата на правна норма, в резултат на което да се приложи диспозицията ѝ. От протокола не става ясен механизма за определяне на лицата които ще бъдат подпомогнати, как е определен той и какви са параметрите въз основа на които е направен конкретния отказ. Тази немотивираност на акта пречатства ефективната защита на засегнатото лице, а така също и неговата проверка за законосъобразност.

Освен общите правила на АПК по отношение на проверявания административен акт следва да са отчетени и специфичните изисквания на ПОД на МКВП, както и правилата за работа, приети при разглеждане на заявленията на пострадалите лица. Въпреки че в пледоарията по същество процесуалният представител на ответника излага аргументи, които са относими към конкретното искане, това обстоятелство не може да бъде възприето като мотивиране на постановения отказ, така както е посочено в чл.7, ал.1 от ПОД на МКВП.

Посочването на законовия текст, който позволява да бъде отказано предоставянето на възстановителна помощ не е равнозначно на излагане на мотиви от административния орган. За да бъде мотивирано приетото от комисията решение следва да бъдат посочени фактическите основания за всеки конкретен случай, които обосновават извода, че е налице хипотезата на чл.29, ал.3 от ПОД на МКВП. Фактическите основания са юридическите факти, от които органът издател на акта черпи упражненото от него право.

В съдебно заседание по делото са представени становище и доклад на секретаря на МКВП, които са част от преписката, послужила на органа да се произнесе. Вярно е, че мотивите на административния орган довели до постановяването на едно или друго решение могат да се съдържат и в преписката послужила за издаването му, но дори в този случай те следва да са относими. Да обосновават конкретния административен акт. Излагането на бланкетни мотиви, не е изпълнение на задължението актът да бъде обоснован. След като общите мотиви следва да се тълкуват, за да бъдат отнесени към всеки отделен случай те са неясни и освен това тълкуването зависи от волята на субекта, който го извършва. Мотивите на административния акт не подлежат на тълкуване, а категорично и безпротиворечиво следва да налагат извод, че административният орган правилно е приложил закона. Приложенията доклад по т.2 от дневния ред за заседание на МКВП към МС касае размера на бюджета на комисията и предложения за неговото ефективно разходване. Посочени са суми, които МКВП евентуално ще отпуска и в какъв размер, като от общото правило са изключени жилищата обитавани от хора в неравностойно положение.

Мотивите към предложенията за предоставяне на възстановителна помощ за жилища частна собственост подписани от гл. експерт на сектор „Възстановяване и подпомагане ГДПБЗН-МВР, които са също част от приложените писмени доказателства по делото също не могат да се ценят като такива по смисъла на чл.59, ал.2, т.3 от АПК. Становището съдържа дословно цитиране на разпоредбата на чл.29, ал.3 от ПОД на МКВП, както и разясняване какво е съдържанието на понятието текущ ремонт според §5, т.43 от ПЗР на ЗУТ. Дали правната норма е изписана в акта с думи или с нейното цифрово изражение е без значение за мотивирането и обосноваването му, това не дава яснота по въпроса защо и на какво основание точно тази правна норма е относима към молба вх.№12/Д-2152 от 29.05.2012 г. на И.С.В.. Мотивите в акта следва да сочат какви са и фактическите констатации на органа, които налагат приложението на цитираната правна норма.

Спазването на административнопроизводствените правила са гаранция от една страна за постановяването на законосъобразен административен акт, а от друга за защита правата и интересите на участниците в административното производство. Разпоредбата на чл.59, ал.2 от АПК регламентира задължителното съдържание на административните актове, когато те са издадени в писмена форма. При липсата на един от посочените реквизити е налице нарушение, свързано с изискването на закона, относно формата на издадения административен акт. Не всяко нарушение на административнопроизводствените правила е основание за отмяна на акта, а само това, което е съществено. Теорията и съдебната практика трайно са установили кога едно нарушение е съществено по смисъла на чл.146, т.3 от АПК и следователно е основание за отмяна на акта. Необходимо е то да е повлияло или е могло да повлияе на съдържанието на акта или е довело до нарушаване правото на защита на неговия адресат. Когато това нарушението е от категорията на съществените то винаги е основание акта да бъде отменен, като незаконосъобразен.

При преценката си, относно характера на допуснатото от административния орган нарушение, решаващият състав намира, че същото е съществено, тъй като не са съобразени от комисията, относими доказателства свързани с размера на щетите, наличието или липсата на минимално необходимите битови условия за живеене. Не са приети критерии, които да определят кои вреди са леки и няма да подлежат на подпомагане и за кои лица ще се приеме, че живеят в неравностойно положение. В административната преписка са налице две становища на експерти, които си противоречат по своето съдържание. Разликата в оценката на щетите дадена от различните оценители е близо 15 000 лв. и това не е отчетено от административният орган при поразнасянето му. Не са изяснени мотивите поради които е взета като основание за произнасяне по ниската от двете оценки и не е отчетена необходимостта от укрепване на жилището, което не попада в определението за „текущ ремонт“.

При отмяна на административния акт, според правилото на чл.173 от АПК, съдът има правомощие да реши въпроса по същество или да върне преписката на административния орган за ново произнасяне. Естеството на акта не позволява решаване на спора по същество от съда. Отпускането на възстановителна помощ и нейният размер е изцяло в компетентността на административния орган - МКВП към МС, на когото с нормативен акт е предоставена компетентност да определи лицата, на които следва да се отпусне помощ и в какъв размер е тя. Поради изложеното, преписката следва да бъде върната на административния орган за ново произнасяне при съобразяване с мотивите на настоящото решение.

Водим от горното, настоящият състав на **Административен съд – Перник**

Р Е Ш И:

ОТМЕНЯ по жалба на **И.С.В.,***** **точка 1121** от Приложение № 2, т.5, към протокол №1 от 11.02.2013 г., на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС.

ВРЪЩА преписката на МКВП към МС за ново произнасяне, съгласно мотивите на настоящото решение.

Решението подлежи на обжалване, с касационна жалба пред Върховен административен съд на РБ в 14-дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ:/п/