

РЕШЕНИЕ № 634

гр. Перник, 17.10.2014 год.

В И М Е Т О Н А Н А Р О Д А

Административен съд – Перник, в публично съдебно заседание проведено на двадесет и пети септември, две хиляди и четиринадесета година в състав:

СЪДИЯ: Емилия Иванова

при секретаря А.М.***, като разгледа докладваното от съдията **адм. дело №592** по описа за **2014 г.** на Административен съд – Перник, за да се произнесе, взе предвид следното:

Производството е по реда на чл.145 и следващите от АПК.

Образувано е по жалба на С.Г.А.,*** срещу **точка ***** от Приложение №1, на т.53б на Решение №1 от 11.02.2013 г. С обжалвания административен акт на жалбоподателката е отпусната финансова помощ за преодоляване последиците от земетресението на територията на Област Перник от 22.05.2012 г. в размер на 2 159 лв. Същата твърди се, че акта е незаконосъобразен. Липсват мотиви, в които да са изложени причините, поради които не ѝ е отпусната помощ в размер на 3 224 лв., така както щетите са били изчислени от комисията, извършила огледа на жилището ѝ. Иска се решението по т. *** да бъде отменено, като бъде осъдена комисията да заплати финансова помощ в размера определен от комисията по чл.27, ал.3 от ПОД на МКВП при МС.

Ответникът по жалбата – Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към Министерския съвет /МКВП към МС/, чрез процесуалните си представители, прави възражение за недопустимост на жалбата. Алтернативно поддържа становище за неоснователност на същото. При произнасянето си административният орган е спазил процедурата установена с ПОД на МКВП при МС. Спазен е и материалния закон, поради което се прави искане пред настоящия съд за отхвърляне на жалбата.

Административен съд - Перник, след преценка на събраните по делото доказателства, становищата на страните и проверка на оспорвания административен акт на всички основания по реда на чл. 168, ал. 1 от АПК, намира за установено от фактическа и правна страна следното:

По допустимостта:

За да бъде надлежно упражнено правото на съдебно оспорване е необходимо жалбата да бъде подадена в законовия срок от лице, което има пряк и непосредствен интерес от него и да е насочена срещу акт, който подлежи на съдебен контрол относно неговата законосъобразност. Преди да разгледа жалбата по същество съдът проверява допустимостта ѝ, като задължението му е служебно и не зависи от направените възражения от ответника.

В конкретния случай, с комплектуването на преписката административният орган е направил възражение, относно допустимостта на оспорването, като твърди че същото е просрочено. Поддържаното възражение е свързано с обстоятелството, че е пропуснат преклузивният срок по чл.149, ал.1 от АПК и се иска прекратяване на производството.

От събраните в хода на съдебното производство доказателства се установява, че жалбоподателката С.Г.А.*** е уведомена за отпуснатата ѝ финансова помощ от МКВП към МС, с писмо изх.№12/Д-1632-1 от 26.02.2013 г. на Кмета на Община Перник. Писмото е получено на адреса на жалбоподателя на 15.03.2013 г. Подаването на жалбата е станало в деловодството на МКВП към МС и е с вх. № 102-07-2266 от 22.04.2014 г. Писмото съдържа всички реквизити предвидени в правната норма, но в него не е посочено подлежи ли на обжалване административният акт, пред кой орган и в какъв срок. Такава информация не фигурира и в публикацията на интернет страницата на Община Перник. Ето защо решаващият състав намира, че

жалбоподателката ползва удължените срокове за обжалване. Поради което решаващият състав намира, че обжалването не е просрочено и се дължи произнасяне по същество.

За да се развие производство за законосъобразност пред съда освен да е подадена в срок, жалбата следва да е насочена срещу годин за обжалване административен акт. Такива са актовете издадени в сферата на изпълнителната власт, т.е. властническите волеизявления, с които се осъществява държавното управление. В това производство, съгласно изискванията на Закона за защита при бедствия/ЗЗБ/ и на правилника за организацията ѝ, Междуведомствената комисия взема решение за отпускане на целевите средства от републиканския бюджет за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и контролира целевото им разходване или постановява отказ в изрично разписани случаи. С оглед характера и съдържанието на обективизираното в т.*** от Приложение № 1, т.536, на Решение №1 от 11.02.2013 г., волеизявление е безспорно, че се засягат по неблагоприятен начин правата и законните интереси на жалбоподателката. Ето защо настоящият състав намира, че е налице годин предмет на съдебен контрол-индивидуален административен акт по смисъла на чл.21, ал.1 от АПК, който пряко и непосредствено засяга права и интереси на жалбоподателката по смисъла на чл.147, ал.1 от АПК.

Съгласно разпоредбата на чл.147, ал.1 от АПК, право да оспорват административните актове имат гражданите и организациите, чиито права и законни интереси са засегнати от него. В конкретния случай на обжалване подлежи размерът на възстановителната помощ, отпуснат по т.***, на приложение №1, т.536 на Решение №1/11.02.2013 г. на С.Г.А.*** за нанесени щети на собственият ѝ имот, находящ се в гр. Перник, ул. ***, № ***.

Съобразявайки изложеното по-горе съдът намира, че са изпълнени всички изисквания за допустимост на оспорването и не са налице основания за прекратяване на производството.

По същество:

Административният акт е постановен от компетентен орган, в рамките на предоставените му правомощия, при спазване на необходимата за това писмена форма, но при допуснати съществени нарушения на административно производствените правила.

Административният орган е провел административно производство, без да е изяснил фактическата обстановка относима към конкретния случай.

С молба вх. № 12/Д-1632 от 28.05.2012 г. до Кмета на община Перник е поискана възстановителна помощ. Искането е придружено от документ за собственост на имота. Приложено е и удостоверение за данъчна оценка. Това са документите, които според чл.28, ал.1 от ПОД на МКВП следва да придружават искането за подпомагане, което се подава пред общинската администрация. Представянето на горесцитираните документи обаче не е достатъчно условие, за да бъде отпусната възстановителна помощ в размер, определен от комисията по чл. 27, ал. 3 от ПОД на МКВП при МС.

Със заповед №836/27.05.2012 г. на Кмета на Община Перник е назначена комисия, която да организира оценяването на вредите причинени от земетресението като определи експерти според изискванията на чл.27, ал.2 и ал.3 от ПОД на МКВП.

За конкретния имот след извършен оглед е изготвен протокол за действията на експертите. Според становището на комисията сградата е годна за живеене, а нанесените щети са на стойност 3224 лв.

Молбата за подпомагане е изпратена до МКВП към МС от Кмета на Община Перник и е разгледана на нейно заседание на 11.02.2013 г. По отношение на подадената молба от С.Г.А.***, МКВП към МС е взела решение, с което на същата е отпусната сума в размер на 2 159 лв. Това е и административният акт, който подлежи на контрол в настоящото производство.

Съгласно разпоредбата на чл. 146 от АПК, проверката на законосъобразността на оспорения индивидуален административен акт обхваща установяване компетентността на издалия го орган, спазена ли е изискваната от закона форма, спазени ли са материалните и процесуалните разпоредби при издаването му, както и дали е съобразен с целта на закона. Съдът е длъжен въз основа на представените от страните доказателства да провери законосъобразността на ИАА, като не се ограничава само с основанията, посочени от оспорващия.

Към момента на произнасяне съставът на комисията е определен със заповед по чл.2, ал.5 от ПОД на МКВП при МС от Министър председателя на РБ. На проведеното заседание на 11.02.2013 г. са присъствали повече от половината от членовете на комисията. От така установените факти се налага извод, че при постановяването на отказа административният орган е имал необходимия кворум по чл.6, ал.1 от ПОД на МКВП и е бил компетентен да постановява решения. Акът по т.*** на приложение №1, към т.53б на Решение №1 е постановен от административния орган действащ в състава посочен от закона и в рамките на предоставените му правомощия.

Правилата при които се отпуска помощ на засегнатите лица са установени с Закона за защита при бедствия /ЗЗБ/ и Правилника за организацията и дейността на МКВП към МС. Подпомагането включва предоставянето на неотложна и възстановителна помощ на пострадалите лица. Целта на закона е пострадалите лица да бъдат подпомогнати чрез предоставяне на неотложна и възстановителна помощ и да се извършат неотложни възстановителни работи след бедствие. За оптимизиране дейността по възстановяване и подпомагане е създадена МКВП при МС, която взема решение за отпускане на целевите средства от републиканския бюджет за предотвратяване, овладяване и преодоляване на последиците от бедствия и контролира целевото им разходване, съгласно чл.56 от ЗЗБ. Възстановителната помощ за пострадали от бедствие лица се предоставя при условия, по ред и в размери, определени с правилника по чл. 54, ал. 6 от ЗЗБ. При произнасянето си комисията прилага установените правила в раздел IV-„Предоставяне на възстановителна помощ” на ПОД на МКВП.

За да се произнесе по искането, с което е сезиран органът е приел, че е налице обявено бедствено положение за територията на Община Перник, че същият е компетентен да се произнесе по искането, което е придружено от необходимите документи по чл. 28, ал. 1 от Правилника и е внесено по реда на чл. 28, ал. 2 от Кмета на общината.

Освен общите правила на АПК по отношение на проверявания административен акт следва да са отчетени и специфичните изисквания на ПОД на МКВП, както и правилата за работа приети при разглеждане на заявленията на пострадалите лица. В настоящото производство освен общите правила на АПК по отношение на проверявания административен акт, следва да са отчетени и специфичните изисквания на ПОД на МКВП, както и правилата за работа приети при разглеждане на заявленията на пострадалите лица. Методиката за отпускане на възстановителна помощ е регламентирана в ПОД на МКВП. Като съдържанието на решението е посочено в чл.30 от ПОД на МКВП при МС, като няма изискване за излагане на мотиви при отпускане на средства.

В съдебно заседание по делото са представени становище и доклад на секретаря на МКВП, които са част от преписката послужила на органа да се произнесе. Приложеният доклад по т.2 от дневния ред за заседание на МКВП към МС касае размера на бюджета на комисията и предложения за неговото ефективно разходване. Предложени са две проектни решения, с първото да се утвърди целево финансиране в размер на 32 737 967 лева, съгласно приложение № 1. При разпределението на средствата се отчитат нанесените вреди на конструкцията на сградата, така като са описани в становищата на експертите, като е помощта е в размер на 70 на сто от оценката на вредите, без в нея да се включват довършителни работи и дограми, тъй като те не са свързани с устойчивостта на сградата. Докладът в този му вид е приет от МКВП при МС на заседанието на 11.02.2013г. По този начин са определени правилата при които ще се отпуска възстановителна помощ, поради което и проверката на акта следва да се съобрази с тях. Спазването на административно производствените правила са гаранция от една страна за постановяването на законосъобразен административен акт, а от друга за защита правата и интересите на участниците в административното производство.

Отпускането на възстановителна помощ е изцяло в компетентността на административния орган - МКВП към МС, на когото с нормативен акт е предоставена компетентност да определи лицата на които следва да се отпусне помощ и в какъв размер е тя.

Административния орган, макар да е определил общи критерии за отпускане на помощ в размер на 70% от оценката на вредите изготвена по реда на чл.27, ал.3 от ПОД на МКВП, в

конкретния казус сумата от 2159 лв. не е точно пресметната. Налага се извод, че в случая административния орган не е спазил собствените си правила за определяне размера на отпуснатите средства - 70% от сумата определена от експерт-оценителя. В тази част решението е неправилно и противоречи на мотивите приети и изложени при подготовката по приемането му. В настоящето производство е известна сумата, която експертите са определили като минимално необходима за подпомагане на пострадалото лице, така че математическата разлика лесно може да бъде определена. Прецизно определеният размер на обезщетението следва да бъде 2257 лв., която сума представлява 70% от определената експертна оценка – 3224 лв.

Доклада към решението на МКВП, който се възприема от настоящият състав като мотиви към акта постановен по искането на С.Г.А.***, съдържа уговорка, че от сумата на оценителите ще се приспадат разходите, които не касаят конструкцията на сградата. И това общо правило отнесено към конкретното решение по т.*** не е спазено и не е пояснено защо обезщетението изчислено като 70% от 3224 лв. /експертната оценка / е намалено с 98 лв. Размера на кои щети не са възприети от МКВП и съответно са намалили размера на финансирането не е посочено. По тези съображения решението на комисията следва да бъде изменено.

Целта на отпуснатите средства е да бъде подпомогнато пострадалото лице. Това може да бъде извършвано по различни начини: чрез строителни материали, чрез извършване на строителни услуги или му предостави средства, с които да му окаже финансова помощ. Държавата няма задължение да обезщети пострадалото лице напълно за нанесените му действителни вреди. Ето защо съдът приема, че в тази част актът съответства на целта на закона-да се подпомогнат физическите лица, които са засегнати от бедствие, което в случая е сторено.

С оглед изложеното настоящия състав приема, че решението в тази част е издадено в предписаната от закона форма, при спазване на разписаните в ПОД на МКВП при МС административно производствени правила и при съобразяване с материално правните разпоредби, както и с целта на закона, поради което оспорването следва да бъде отхвърлено.

Водим от горното, настоящият състав на **Административен съд – Перник**

Р Е Ш И:

ИЗМЕНЯ **точка** *** на приложение № 1, т.53б, към решение №1 от 11.02.2013 г., на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС, като **УВЕЛИЧАВА** размера на отпусната възстановителна помощ с 98 лева.

ОТХВЪРЛЯ жалбата на С.Г.А.,*** против искане за изменение на сумата, отпусната като финансово подпомагане по **точка** *** от Приложение № 1, т.53б на Решение №1 от 11.02.2013 г., на Междуведомствената комисия за възстановяване и подпомагане към МС, като неоснователна, до пълния размер на определената оценка на вредите.

Решението подлежи на обжалване, с касационна жалба пред Върховен административен съд на РБ в 14 дневен срок от съобщаването му на страните.

СЪДИЯ: /п/