

РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ  
АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЕРНИК



**ДОКЛАД**

**ЗА ДЕЙНОСТТА НА АДМИНИСТРАТИВЕН СЪД – ПЕРНИК**

**ПРЕЗ 2017 ГОДИНА**

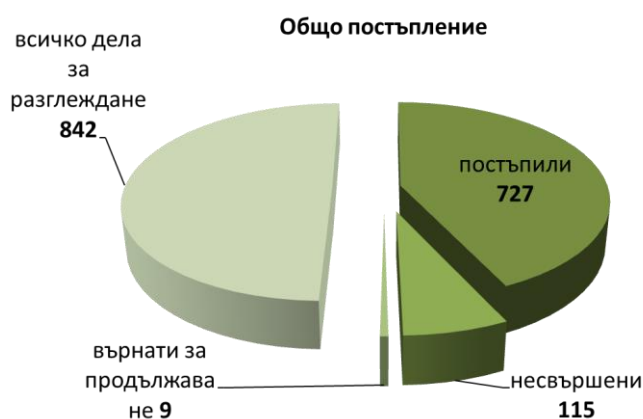
**ВЪВЕДЕНИЕ**

Основните цели в дейността на Административен съд – Перник, като част от системата на административното правосъдие, са предоставяне на бързо, предвидимо и качествено правораздаване, базирано върху европейските принципи – върховенство на закона, защита на човешките права, равен достъп до правосъдие и повишаване доверието на обществото в съдебната система. За поредна година Административен съд – Перник отчита високи резултати от своята дейност видно от статистическите данни през отчетния период, което е доказателство за успешната и отговорна дейност на съдиите и съдебните служители.

**1. Брой дела за разглеждане**

**1.1. Общо и средномесечно постъпление на дела в съда**

През 2017 г. общият брой дела за разглеждане в Административен съд – Перник е 842 бр., като от тях 727 бр. са новопостъпили дела, 115 бр. са висящи в началото на годината дела и 9 бр. дела са върнати от Върховния административен съд за продължаване на съдопроизводствените действия.



Средно месечното постъпление спрямо постъпващите дела е 60 бр., което е 20 бр. дела на съдия за месец, а спрямо делата за разглеждане е 70 бр. дела, което е приблизително около 23 бр. дела на съдия за месец.

За сравнение общият брой дела за разглеждане през 2016 г. е бил 762 бр., от които 611 бр. новопостъпили дела и 143 бр. дела висящи към началото на годината, а през 2015 г. – 798 бр., съответно 707 бр. – новопостъпили и 91 бр. – висящи в началото на периода.



Наблюдава се увеличение на новообразуваните дела спрямо предходната година, но в рамките на броя дела, постъпили през 2015 г.

## 1.2 Административни дела – общо постъпление и по видове

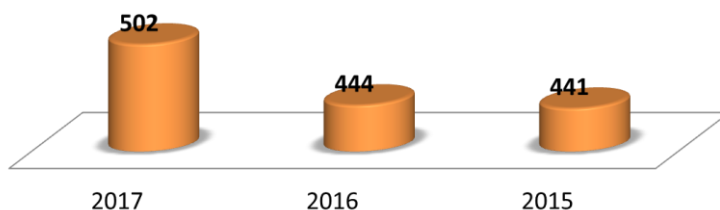
През отчетния период в Административен съд – Перник са разглеждани 502 бр. първоинстанционни административни дела, от които 426 бр. постъпили през 2017 г., 76 бр. останали от предходен период и 9 бр. върнати от Върховен административен съд за продължаване на съдопроизводствените действия.

**Всичко за разглеждане административни дела – 502 бр.**



Спрямо предходните две години – 2016 г. (444 бр.) и 2015 г. (441) броят административни дела за разглеждане се е увеличил видно от сравнителната графика.

### Всичко административни дела за разглеждане



Анализът по видове на разглежданите през отчетния период първоинстанционни административни дела сочи, че най – голям относителен дял традиционно имат делата попадащи в категория „Други“, където влизат всички административни дела попадащи в останалите категории – 140 бр. Следват делата по Закона за устройство на територията и Закона за кадастъра и имотния регистър – 64 бр. и делата по Искове по АПК – 63 бр.

Следва да се отбележи, че в по – голямата си част постъпващите в Административен съд – Перник дела от категория „Други“ са с висока фактическа и правна сложност, като всеки казус изисква от магистратите задълбочена подготовка при решаване на спора. Исковите производства по АПК и дела по Закона за отговорността на държавата и общините за вреди бележат трайно увеличение. Ако за 2015 г. те са били 30 бр., през 2016 г. – 39 бр., то през изминалата година те са вече 63 бр., което е 150 % повече.

Сравнително голям е и броят дела по ЗСПЗЗ и ЗВГЗГФ – 58 бр., като през 2015 г. те са били – 8 бр., а през 2016 г. – 7 бр.

С около 30 бр. спрямо предходната година са намалели разглежданите дела по Закона за държавния служител и Закона за МВР – 44 бр., както и лек спад има при делата по Кодекса за социално осигуряване и Закона за социално подпомагане. Но броят на разглежданите дела по ЗДС, ЗОС и ЗМСМА се е запазил равностоеен на делата от предходната година – 43 бр.

Отново голям дял спрямо минали години имат делата образувани по протести и жалби срещу подзаконовни нормативни актове – 26 бр., които са разглеждани в състав от трима съдии на съда. Останалите дела по различните материи са сравнително равномерно разпределени. По реда на чл. 304 АПК са постъпили само 2 бр. дела. През отчетния период не са постъпвали молби за определяне на срок при бавност по реда на чл. 255 от ГПК.

През отчетния период, както и през предходните години се наблюдава устойчивост по отношение броя на постъпващи дела с фактическа и правна сложност (комплицирани казуси), изискващи задълбочена предварителна подготовка преди насрочване в открито съдебно заседание, анализ на писмени доказателства, изслушване на свидетели и експертизи. В подкрепа на това е справка в СИНС на делата през 2017 г., като са се увеличава не само математически, но се е увеличил и броя на делата с висок коефициент на тежест. Средната аритметична стойност за коефициента на натоварване на съдия в Административен съд – Перник по СИНС е 142.00.



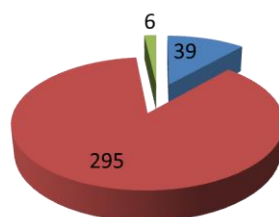
Делата са образувани в деня на постъпването им или най – късно на следващия ден. Разпределяни са чрез Централизирания софтуер за разпределение на делата, при спазване на утвърдените на 14.07.2016 г. Вътрешни правила за случайно разпределение на делата в Административен съд – Перник. Делата за разглеждане са насрочвани в открито съдебно заседание в кратки срокове – до един месец, по изключение до два месеца. Това се дължи на бързината, с която съдиите указват на страните да представят относими към делото доказателства, с оглед разпредената им доказателствена тежест, съответно забавянето при насрочването се дължи на неизпълнение от страна на административния орган да представи в цялост административната преписка и списък на заинтересованите страни.

### 1.3 Касационни дела

Разгледаните през 2017 г. в Административен съд – Перник касационни дела са общо 340 бр., от тях новопостъпили са 301 бр., а 39 бр. са били висящи в началото на периода.

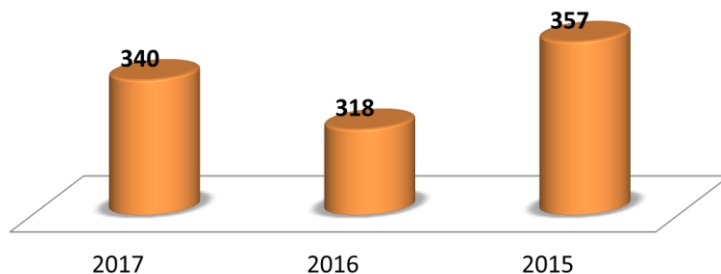
Всичко касационни дела за разглеждане - 340 бр.

- висящи в началото на 2017 г.
- наказателно административен характер дела
- други касационни дела



Спрямо миналата година разгледаните от съдиите като касационна инстанция дела бележат нарастване, като са достигнали броя разгледани касационни дела през 2016 г. – 318 бр. и 2015 г. – 357.

### Всичко касационни дела за разглеждане



#### 1.3.1 Касационни административни – брой и видове

През отчетния период в Административен съд – Перник са разгледани 7 броя касационни дела, колкото са били и през предходната календарна година.

#### 1.3.2 Касационни административнонаказателни – брой и видове

През 2017 г. в Административен съд – Перник са образувани 295 бр. касационни административнонаказателни дела, а висящи в началото на годината са били 38 бр. Общият брой касационни административнонаказателни дела за разглеждане е 333 бр.

Касационните административнонаказателни дела са изключително разнообразни, както по материя, така и по административнонаказващи органи. Най – голям дял – 28 % от постъпилите касационни дела имат делата по Закон за движението по пътищата. Статистиката за касационни административно –

наказателни дела показва следното разпределение по административно – наказващи органи:

Административнонаказващ орган	Закон	Брой	Общо
Дирекция "Инспекция по труда" Софийска област; Дирекция "Инспекция по труда" гр. Перник	КТ	30	30
ОД на МВР гр. Перник, сектор "Пътна полиция"; Районни управления: Перник, Брезник, Трън, Радомир, Дупница, ГД "НП"	ЗДВП	95	113
	КЗ	17	
	ЗОБВВПИ	1	
ТД на НАП София, офис Перник и офис Кюстендил	ЗДДС	14	36
	КСО	10	
	ЗКПО	2	
	ЗСч	8	
	ЗДДФЛ	2	
Митница Столична, Митница Югозападна	ЗАДС	22	22
РД "АА"; ОО "КД ДАИ" гр. Перник	ЗАвтП	4	4
КПУКИ	ЗКПУКИ	1	1
РИОСВ гр. Перник, МОСВ	ЗУО	8	13
	ЗООС	5	
РО "НСК" при РДНСК-ЮЗР, РДНСК -ЮЗР	ЗУТ	7	7
РДГ гр. Кюстендил	ЗГ	6	15
	ЗЛОД	9	
Комисия за регулиране на съобщенията	ЗЕС	2	2

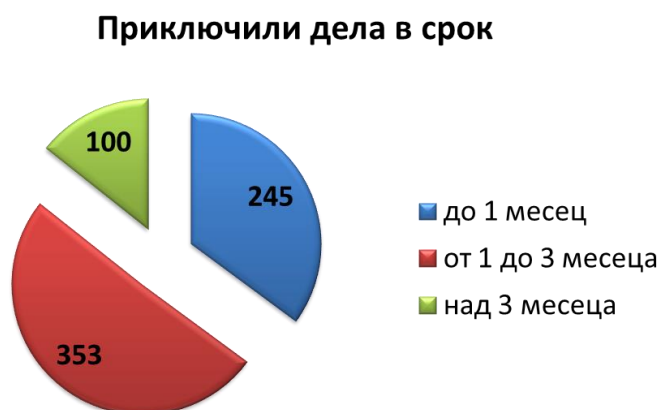


<b>Окръжна прокуратура Перник</b>	Искане за възобновяване	2	2
<b>Частни касационни</b>		3	3
<b>ДАМТН</b>	ЗЧАВ	2	2
<b>БДЗБР</b>	Закон за водите	5	5
<b>Министерство на културата</b>	ЗКН	1	1
<b>Министерство на енергетиката</b>	ЗПБ	1	1
<b>Комисия за защита на потребителите</b>	ЗЗП	8	11
	ЗПК	1	
	НДЗК	2	
<b>ОС "Земеделие" Перник, Дупница,</b>	ЗСПЗЗ	6	6
<b>Общини: Перник, Брезник, Ковачевци</b>	ЗСПЗЗ	1	7
	Закон за туризма	2	
	ЗУТ	1	
	ЗМДТ	1	
	НУОП	1	
	ЗОСИ	1	
<b>Изпълнителна агенция "Медицински одит"</b>	ЗЛЗ	2	2
<b>Областна дирекция по безопасност на храните Перник</b>	ЗХ	2	2
<b>Изпълнителна агенция по рибарство и аквакултури</b>	ЗРА	3	3
<b>Агенция пътна инфраструктура</b>	Закон за пътищата	13	13

## 2. Брой свършени дела, анализ по видове и структура

През отчетния период са свършени общо 698 бр. първоинстанционни административни и касационни дела. Спазвайки указанията на Висш съдебен съвет, отчитаме дело за свършено, когато е предадено в деловодството и съдебният акт е вписан в деловодната система.

В Административен съд – Перник 86% от свършените дела са приключени в тримесечен срок, с което е запазена тенденция между 80 % и 90 % от делата за разглеждане през годината да приключват в тримесечен срок.



245 бр. са свършени в срок до 1 месец, 353 бр. – в срок от 1 до 3 месеца и 100 бр. дела са с продължителност над 3 месеца. В процентно изражение броят на свършените дела в срок до един месец е 35 %, в тримесечен срок 51 %, а над тримесечния срок 14 %. Процентното съотношение на свършените дела е малко по – голямо в тримесечния срок поради факта, че много рядко преписките постъпват напълно окомплектовани и с внесени държавни такси. Налага се делата да бъдат оставяни без движение с указания до страните за комплектоване и внасяне на дължимата държавна такса. В тази група

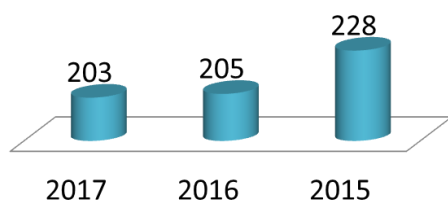
се включват и дела по ЗУТ и ЗКИР, КСО и ЗСП, ЗДСЛ и ЗМВР, които често се разглеждат в повече заседания поради необходимостта от събиране на гласни доказателствени средства, изготвяне на експертизи, което изисква повече време в сравнение със събирането на писмени доказателства. Малък е броят на отложени дела за следващо съдебно заседание по други причини. Най – често това са по молба на страна или процесуален представител, нередовно призоваване, за разпит на свидетели и др.

Делата с отменен ход по същество през 2017 г. са 11 на брой – под 1 % от свършените дела. Малкият брой дела с отменен ход по същество е признак за внимателна и прецизна предварителна подготовка на съдиите преди разглеждане на делата в открито съдебно заседание.

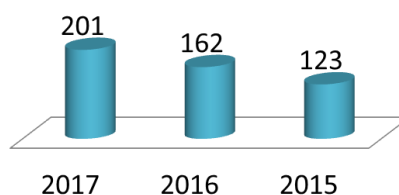
## 2.1 Брой свършени първоинстанционни административни дела

Свършените първоинстанционни административни дела са общо 404 бр., от тях решени са 203 бр., а 201 бр. дела са прекратени. За 2017 г. броят решени дела е равен на броя прекратени дела, което затвърди тенденцията от миналите години броят на свършените дела приключили с определение да расте спрямо делата, свършили с решение.

**Първоинстанционни  
съдебни дела приключили  
със съдебен акт - Решение**



**Прекратени  
първоинстанционни  
съдебни дела**



### 2.1.1 Решени по същество административни дела

По 120 бр. (59%) от решените дела оспорването на административния акт, предмет на разглежданото дело е уважено изцяло, а по 64 бр. от тях (32%) оспорването е отхвърлено. При 19 бр. (9%) от решените дела административният акт е изменен или отменен от части.



### 2.1.2 Прекратени административни дела – основания

Основанията за прекратяване на първоинстанционните административни дела са разнообразни:

- чл. 130, ал. 1, ал.3 и ал. 4 АПК (подведомственост) – **8 бр.**
- чл. 133, ал. 6 АПК (не може да се сформира състав) – **1 бр.**
- чл. 135, ал. 1 и ал. 2 от АПК (изпраща по подсъдност) – **69 бр.**
- чл. 135, ал. 1 и ал. 4 от АПК (спор за подсъдност) – **1 бр.**

- чл. 135, ал. 5, във връзка с ал. 3 от АПК (спор за подсъдност) – **2 бр.**

- чл. 150, ал. 1, т. 5 от АПК (не е обозначен обжалвания АА) – **1 бр.**

- чл. 158, ал. 1 и ал. 3 от АПК (неотстранени нередовности) – **22 бр.**

- чл. 159, т. 1 от АПК (актът не подлежи на оспорване) – **17 бр.**

- чл. 159, т. 3 от АПК (оспореният АА е оттеглен) – **9 бр.**

- чл. 159, т. 4 от АПК (оспорващият няма правен интерес) – **15 бр.**

- чл. 159, т. 5 от АПК (оспорването е просрочено) – **13 бр.**

- чл. 159, т. 6 от АПК (по оспорването има влязло в сила съдебно решение) – **1 бр.**

- чл. 159, т. 8 от АПК (оспорването е оттеглено) – **7 бр.**

- чл. 130 от ГПК (недопустимост на иска) – **6 бр.**

- чл. 129, ал. 3 от ГПК (неотстранени нередовности по искова молба) – **1 бр.**

- чл. 232 от ГПК, във връзка с чл. 144 от АПК (оттегляне на иска) – **2 бр.**

- чл. 213 от ГПК, във връзка с чл. 144 от АПК (съединяване на искове) – **9 бр.**

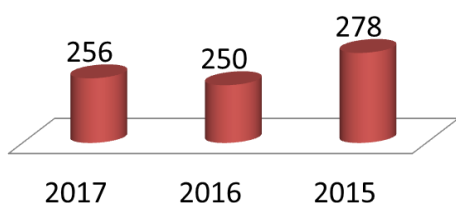
- чл. 126, ал. 1 от ГПК (друго висящо дело между същите страни) – **2 бр.**

- чл. 23, ал. 3 от ГПК (отвод на съдиите и невъзможност за разглеждане) – **15 бр.**

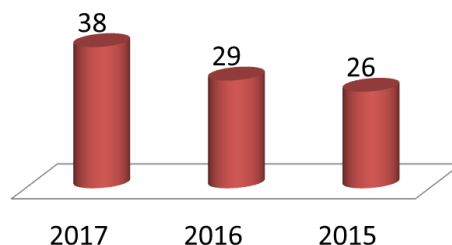
## 2.2 Брой свършени касационни дела

Свършените касационни дела са общо 294 бр., от тях решени са 256 бр. (87%), а 38 бр. (13%) дела са прекратени.

**Касационни съдебни дела  
приключили със съдебен  
акт - Решение**



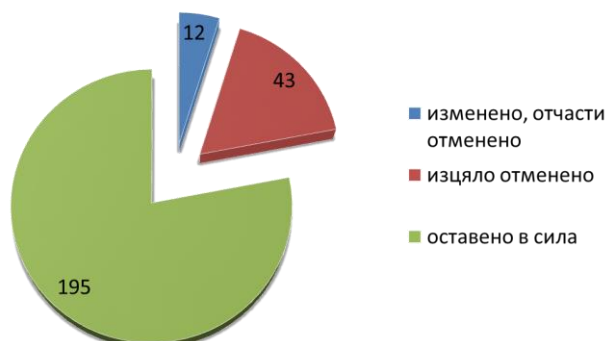
**Прекратени касационни  
дела**



### 2.2.1 Решени по същество касационни дела

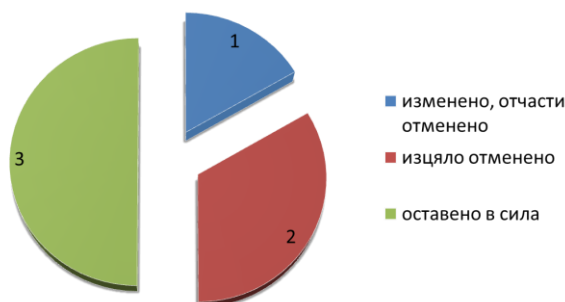
Решенията по същество касационни административнонаказателни дела (КАНД) са 250 бр., като по 195 бр. дела касационният състав е оставил в сила решението на първоинстанционния съд, по 43 бр. дела изцяло е отменил решението на районния съд, а по 12 бр. дела решенията са изменени или частично отменени.

Решени по същество КАНД



Касационният състав се е произнесъл и по 6 бр. касационни административни дела (КАД), 3 бр. дела които са образувани по частна жалба на основание чл. 229 от АПК, а другите 3 бр. дела образувани по касационни жалби против решения на районен съд по административни дела. Касационният състав е оставил в сила решението на първоинстанционния съд по 3 бр. дела, по 2 бр. дела е отменил решението на районния съд, а по 1 бр. дело решението е изменено.

Решени по същество КАД



## 2.2.2 Прекратени касационни дела – основания

Прекратените касационни административнонаказателни дела са 38 броя, на следните основания:

- чл. 133, ал. 6 от АПК (определяне на равен по степен съд) – **9 бр.**
- чл. 215, т. 3 АПК (касационната жалба е подадена извън срок) – **10 бр.**
- чл. 135, ал. 2 от АПК (изпраща по подсъдност)– **1 бр.**
- чл. 214, ал. 1 от АПК (оттегляне на касационната жалба) – **1 бр.**
- чл. 221, ал. 3, предл. 1 от АПК (обезсилва решението на районния съд) – **1 бр.**
- чл. 221, ал. 3, предл. 2 от АПК (изпраща по компетентност) – **1 бр.**
- чл. 70 – чл. 73 от ЗАНН (оставено без разглеждане), т.к. не е компетентен да се произнесе по искането – **1 бр.**
- за размяна на съдебни книжа – **14 бр.**

### 2.3. Изготвяне и публикуване на съдебните актове

През 2017 г. всички съдебни състави са постановявали съдебните си решения в едномесечен и по – кратък срок. Съдебните актове се обявяват незабавно в деловодните книги и деловодната програма, като още същия ден на основание чл. 64 от ЗСВ се публикуват в Централизирания регистър на съдебните актове при спазване изискванията на ЗЗЛД и на интернет страницата на съда.

## **3. Брой обжалвани и протестирани дела, резултати от касационна проверка**

### 3.1. Обжалвани и протестирани дела



През 2017 година са обжалвани и изпратени по компетентност на Върховния административен съд на Република България общо 111 бр. дела.

### 3.2. Резултати от касационна проверка

С актове на Върховния административен съд на Република България за 2017 година са оставени в сила общо 82 бр. съдебни акта на съдиите от Административен съд – Перник (74 %), от които 52 бр. по решени дела и 30 бр. по прекратени дела.



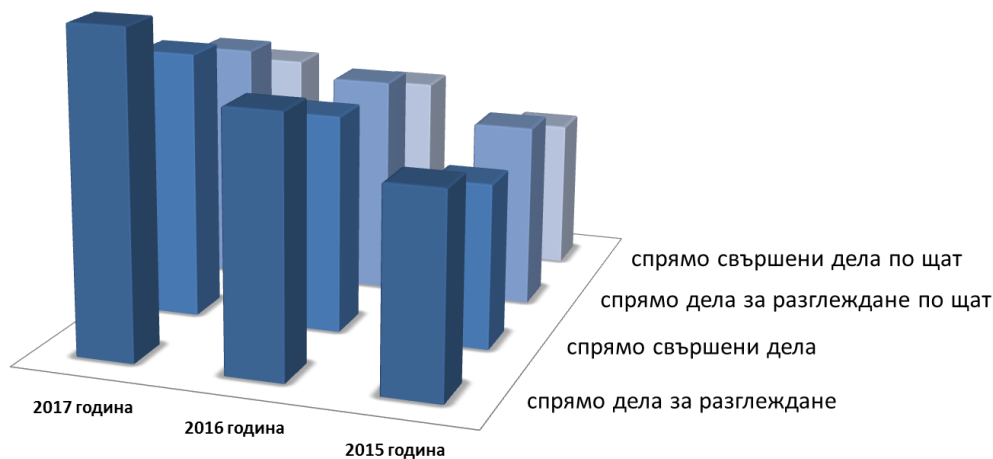
Справката за оставени в сила съдебни актове от касационната инстанция за петгодишен период: 2012 г. – 74 %, 2013 г. – 76 %, 2014 г. – 73 %, 2015 г. – 85 %, 2016 г. – 77 % показва, че и през 2017 г. се запазва високото качеството на постановените съдебните актове, като бързината при разглеждането им не е за сметка на качеството.

Отменени изцяло са общо 29 бр. съдебни акта, от които 18 бр. решения и 11 бр. определения, а 2 бр. решения са били частично отменени.

#### 4. Средна натовареност за съда

Натовареността на Административен съд – Перник по щат спрямо дела за разглеждане през 2017 г. е 17,54, а спрямо свършени дела е 14,54. (за предходните две години те са били съответно 15,88 за 2016 г. и 13,30 за 2015 г. спрямо дела за разглеждане и 13,46 за 2016 г. и 10,92 за 2015 г. спрямо свършени дела). Действителната натовареност, при отчитане броя реално отработени човекомесеци е 23,39, спрямо дела за разглеждане и 19,39, спрямо свършени дела. (за съответно 18,59 за 2016 г., 14,51 за 2015 г. действителната натовареност спрямо дела за разглеждане и 15,76 за 2016 г. и 11,91 за 2015 г. спрямо свършени дела).

Действителната натовареност, при отчитане броя реално отработени човекомесеци и натовареност по щат



	2017 година	2016 година	2015 година
■ спрямо дела за разглеждане	23,39	18,59	14,51
■ спрямо свършени дела	19,39	15,76	11,91
■ спрямо дела за разглеждане по щат	17,54	15,88	13,30
■ спрямо свършени дела по щат	14,54	13,46	10,92

Увеличаващата се месечна натовареност се дължи както на нарастващите постъпления и по – високия брой дела за разглеждане,

така и на обстоятелството, че вече две години в Административен съд – Перник правораздават само трима съдии.

От обобщените статистическите данни за дейността на съдилищата за първото полугодие на 2017 г. е видно, че Административен съд – Перник е на 3-то място по действителна натовареност сред Административни съдилища, както спрямо дела за разглеждане, така и спрямо свършени дела. Това ни дава основание да вярваме, че годишната статистика ще отреди на Административен съд – Перник място сред сравнително високо натоварените административни съдилища в страната.

#### 4.1. Натовареност по съдебни състави

##### Ивайло Иванов

През отчетната 2017 година съдия Ивайло Иванов е разгледал общо 287 бр. дела, от които 171 бр. първоинстанционни административни дела и 116 бр. касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Ивайло Иванов за 2017 г. са 239 бр., от които със съдебен акт по същество са приключили 149 бр. (от тях 69 бр. първоинстанционни административни дела и 80 бр. касационни). Прекратените дела на съдия Ивайло Иванов са 90 бр., от които 69 бр. административни и 21 бр. касационни.

209 бр. от свършените дела (87%) са приключили в тримесечен срок, а 30 бр. дела (13%) над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 15 бр. решени дела, 10 бр. са оставени в сила, 1 бр. е отхвърлено искането за отмяна от Върховния административен съд, 2 бр. са изцяло отменени

с постановен акт по същество, 1 бр. е изцяло отменено и върнато за ново разглеждане и 1 бр. е изцяло отменено поради промяна в законодателството.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 13 бр. прекратени дела, 8 бр. са оставени в сила и 5 бр. са отменени и върнати за ново разглеждане.

Съдия Ивайло Иванов е разгледал 34 % от делата, разглеждани в Административен съд – Перник през годината, а относителният дял на свършените от него дела е 34 % спрямо всички свършени дела.

### Слава Георгиева

През 2017 година съдия Слава Георгиева е разгледала общо 267 бр. дела, от които 156 бр. първоинстанционни административни дела и 111 бр. касационни дела.

Общо свършените дела от съдия Слава Георгиева за 2017 г. са 227 бр., от които със съдебен акт по същество са приключили 152 бр. (от тях 67 бр. първоинстанционни административни дела и 85 бр. касационни). Прекратените дела на съдия Слава Георгиева са 75 бр., от които 65 бр. административни и 10 бр. касационни.

200 бр. (88%) от свършените дела са приключили в тримесечен срок и едва 27 бр. дела (12%) над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 22 бр. решени дела, 16 бр. са оставени в сила, 1 бр. е отхвърлено искането за отмяна от Върховен административен съд, 3 бр. са изцяло отменени с постановен акт по същество, 1 бр. е изцяло отменено и върнато за ново разглеждане и 1 бр. е изцяло отменено поради промяна в законодателството.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 15 бр. прекратени дела, 12 бр. са оставени в сила и 3 бр. са отменени и върнати за ново разглеждане.

Съдия Слава Георгиева е разгледала 32 % от делата, разглеждани в Административен съд – Перник през годината, а относителният дял на свършените от нея дела е 33 % спрямо всички свършени дела.

### Емилия Иванова

През отчетната година, за периода от 01.01.2017 г. до 07.11.2017 г. съдия Емилия Иванова е разглеждала общо 208 бр. дела, от които 119 бр. първоинстанционни административни дела и 89 бр. касационни дела. Съдия Емилия Иванова е повишена в длъжност „Съдия“ във Върховен административен съд, като встъпи в длъжност на 07.11.2017 г.

Общо свършените дела от съдия Емилия Иванова за 2017 г. са 208 бр., от които със съдебен акт по същество са приключили 142 бр. (от тях 60 бр. първоинстанционни административни дела и 82 бр. касационни). Прекратените дела на съдия Емилия Иванова са 66 бр., от които 59 бр. административни и 7 бр. касационни.

170 бр. (82%) от свършените дела са приключили в тримесечен срок и 38 бр. (18%) дела над 3 месеца.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 23 бр. решени дела, 16 бр. са оставени в сила, 3 бр. са изцяло отменени с постановен акт по същество, 2 бр. са изцяло отменени и върнати за ново разглеждане, 1 бр. е изцяло обезсилено като недопустимо по чл. 221, ал. 3 от АПК и 1 бр. е изцяло отменено поради промяна в законодателството.

От обжалваните и върнати от инстанционен контрол 12 бр. прекратени дела, 9 бр. са оставени в сила и 3 бр. са отменени и върнати за ново разглеждане.

Съдия Емилия Иванова е разгледала 25 % от делата, разглеждани в Административен съд – Перник през годината, а относителният дял на свършените от нея дела е 30 % спрямо всички свършени дела.

### Любомир Луканов

С командироването си в Административен съд – Перник на съдия Любомир Луканов се преразпределиха делата на съдия Емилия Иванова, останали висящи към момента на повишаването ѝ във Върховния административен съд или 42 бр., от които 28 бр. административни и 14 бр. касационни дела.

За периода от 20.11.2017 г. до 31.12.2017 г., съдия Любомир Луканов е разглеждал общо 80 бр. дела, от тях 38 бр. са новопостъпили дела (28 бр. първоинстанционни административни дела и 10 бр. касационни дела).

Свършените дела от съдия Любомир Луканов за посочения период дела са 24 бр., от които със съдебен акт по същество са приключили 16 бр. (от тях 7 бр. първоинстанционни административни дела и 9 бр. касационни). Прекратените от съдия Любомир Луканов дела са 8 бр., всичките административни дела.

За периода 20.11.2017 г. – 31.12.2017 г. е обжалвано пред ВАС и върнато едно определение, което е оставено в сила.

## **5. Дейност на Общото събрание на съдиите**

В изпълнение на дадените с последните изменения на Закона за съдебната власт от 09.08.2016 г. правомощия на Общото събрание на съдиите, т. нар. „Съдийско самоуправление“ намери израз в дейността на Административен съд – Перник като през 2017 г. са свикани и проведени пет Общи събрания, на които са обсъждани ключови за организацията на съда и правораздавателната дейност въпроси. Общото събрание е обсъдило искания за приемане на Тълкувателни решения и е изразило мнения по Тълкувателни дела 2/2016, 6/2016 и 8/2016 г., изготвени са становища по проектите на ВСС на Наредба по чл. 209 б от ЗСВ и Наредба за конкурсите за магистрати и избор на административни ръководители.

Общото събрание направи предложение по реда на чл. 169, ал. 4, т. 3 от ЗСВ до Висшия съдебен съвет за назначаване на Председател на Административен съд – Перник при обявения през 2017 г. за трети път конкурс за административен ръководител.

Общото събрание изрази положително становище по направеното от административния ръководител предложение за назначаване на Заместник – председател на Административен съд – Перник.

## **6. Административно-ръководна дейност**

### **6.1. Кадрово обезпечение**

Утвърдената щатна численост за магистрати в Административен съд – Перник е четирима съдии – Председател,

Заместник – председател и двама съдии. Заетата щатна численост през 2017 г. е била трима съдии. Длъжността „Административен ръководител – председател“ е била вакантна до 20.09.2017 г., когато при провеждане на конкурс за избор на административен ръководител на Административен съд – Перник, заместник – председателят на съда е назначен за Председател с решение на Съдийската колегия на ВСС по Протокол № 36, т. 1 от 20.09.2017 г.

През м. октомври въз основа решение на Общото събрание на съдиите от Административен съд – Перник от 29.09.2017 г., във връзка с чл. 168, ал. 2 от ЗСВ е направено мотивирано предложение до Съдийската колегия на ВСС за назначаване на съдия Слава Георгиева за заместник на административния ръководител – Заместник – председател. СК на ВСС с Решение по протокол № 45 от 07.11.2017 г. прие критерии за определяне броя на заместниците на административните ръководители в съдилищата изиска обосновано становище, което да аргументира необходимостта от подпомагане по смисъла на чл. 168, ал. 2 от ЗСВ съобразно новоприетите критерии. Същото бе подготвено и изпратено на 16.11.2017 г. След като КАК при СК на ВСС изрази становище, че „е налице необходимост от запазване на съществуващата свободна длъжност за заместник, която да бъде попълнена чрез назначаване на предложения съдия от органа – Слава Димитрова Георгиева“, Съдийската колегия на ВСС с решение по протокол №6 от 13.02.2018 г. назначи съдия Георгиева на длъжността „Заместник на административния ръководител“, поради което освободи още една съдийска бройка, т.е. свободните са две.

Съдийската колегия на Висшия съдебен съвет на свое заседание, проведено на 24.10.2017 година, на основание чл. 160, във връзка с чл. 193, ал. 6 от Закона за съдебната власт повиши в длъжност „Съдия“ във Върховен административен съд, считано от датата на встъпване в длъжност съдия Емилия Йорданова Иванова – съдия в Административен съд – Перник. Съдия Емилия Иванова встъпи в длъжност на 07.11.2017 г. при което се оказахме в ситуация на невъзможност за разглеждане на касационни дела, тъй като няхахме



необходимата численост магистрати за формиране на касационен състав. Своевременно уведомихме Председателя на Върховния административен съд, който със своя Заповед № 2070 от 15.11.2017 г. на основание чл. 94, ал. 1, изр. трето от ЗСВ командирова на освободената съдийска длъжност съдия Любомир Луканов Луканов от Административен съд – Бургас в Административен съд – Перник.

С оглед увеличеното постъпление и съответно по – висок брой новообразувани дела, видно от нарасналата действителна натовареност на един съдия е наложително в най – кратки срокове провеждане на конкурс и назначаване на двама съдии или командироване на още един съдия на освободената от съдия Слава Георгиева бройка след заемането от нея на длъжността Заместник – председател.

Утвърдената и заета щатна численост за съдебни служители е деветнадесет служители. Съдебната администрация е организирана в служби, звена и самостоятелни длъжности съгласно утвърдената със Заповед № 16/25.01.2017 г. и актуализирана със Заповед № 143/02.10.2017 г. организационна структура, съответстваща на изискванията на Класификатора на длъжностите в администрацията на съдилищата и Правилата за прилагането му, утвърдени с решение на Пленума на ВСС по протокол № 45/08.12.2016 г.

Във връзка с изпълняваните задължения по управлението и стопанисването на Съдебна палата град Перник и необходимостта административният ръководител да бъде подпомаган от съдебен служител, който да отговаря за използването, стопанисването, строителството или ремонта на съдебната сграда в края на м. март 2017 г. отправихме искане до Комисия Съдебна администрация към СК на ВСС за извършване на трансформация на една заета щатна бройка за длъжност „Домакин, той и куриер“ в длъжност „Управител сгради“ и преназначаване на съдебния служител на основание чл. 323, ал. 2 от ЗСВ. Съдийската колегия одобри направеното предложение и

считано от 01.10.2017 г. трансформацията бе извършена и отразена в длъжностното разписание.

Утвърдената организационна структура позволява съдебната администрация да работи ефективно съобразно функциите си и в рамките на своите компетенции. Със заповеди и вътрешни правила ясно се регламентират правата, задълженията и отговорностите на съдебните служители.

Съдебната администрация осъществява дейността си на принципа на взаимозаменяемост и съвместяване на задълженията при отсъствие на служител с оглед бързо и качествено обслужване на граждани и срочно изпълнение разпорежданията на магистратите. Дейността на съда следва въведения още със създаването му екипен принцип на работа (магистрат-деловодител-секретар), с което се постига устойчивост при управление на съдебните дела.

## 6.2. Квалификация на магистрати и служители

Придобиването, поддържането и повишаването на квалификацията на съдиите и служителите в Административен съд – Перник е тяхно право и задължение, гарантирано от Закона за съдебната власт и Правилника за администрацията в съдилищата.

В края на 2016 г. Административен съд – Перник подписа партньорско споразумение с Националния институт на правосъдието в изпълнение на проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“ по Оперативна програма „Добро управление“. През изминалата 2017 година успешно организирахме и реализирахме два регионални семинара като партньор в изпълнението на „Програма за регионални обучения на съдилищата и прокуратурите“.

Първият семинар на тема „Административният договор. Актуална съдебна практика“ се проведе на 8 – 9 юни в град Трън.

Участници в семинара бяха съдии от административните съдилища в град Видин, Враца, София област, Благоевград, Кюстендил и Перник. Лектори бяха проф. Дарина Зиновиева и председателят на VI отделение на ВАС съдия Милка Панчева.

Вторият семинар на тема „Подобряване дейността на Административен съд – Перник чрез повишаване ключови компетенции“ осъществихме на 13 – 14 октомври в село Ковачевци. Всички съдии и служители, без двама дежурни, се включиха в обучението. Лектори и модератори на дискусиите и работата в групи бяха съдия Емилия Иванова и съдебния администратор Петя Илчева.

През 2017 г. магистрати и съдебни служители от Административен съд – Перник взеха участие в присъствени и дистанционни семинари, предлагани от НИП, в регионални семинари, организирани от административни съдилища и семинари по различни проекти, изброени по – долу:

За съдии:

- „ЗОДОВ. Защита от дискриминация“, организиран от Административен съд – Кюстендил – участници съдия Ивайло Иванов и съдия Слава Георгиева;
- „Административнопроцесуален кодекс“, организиран от Административен съд – Монтана – участници съдия Ивайло Иванов, съдия Емилия Иванова и съдия Слава Георгиева;
- „Актуални въпроси по приложение на ЗУТ и ЗКИР“, организиран от Административен съд – София област – участници съдия Ивайло Иванов и съдия Слава Георгиева;
- „Съдебна практика по чл. 3 от ЗИНС“, организиран от НИП – участник съдия Слава Георгиева;
- „Обучение на обучители“, организиран от НИП – участник съдия Емилия Иванова;

За служители:

- „Комуникационни умения и изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020“, организиран от НИП – участник Петя Илчева – съдебен администратор;
- „Нова счетоводна политика на съдебната власт и управление на съдебно имущество“, реализиран от външна обучителна организация – участник Силвия Василева – главен счетоводител;
- „Искови производства по АПК“, Административен договор и административно правосъдие“, дистанционни обучение в НИП – участник Десислава Петрова – съдебен помощник;
- „Етично поведение на съдебния служител“, организиран от НИП – участник Анна Манчева – съдебен секретар.

Изпълнението на проект „Качествено професионално обучение за повишаване ефективността на правосъдието“ по ОПДУ с бенефициент НИП, по който Административен съд – Перник е партньор в реализирането на програмата за регионални семинари, продължава до м. октомври 2018 г. Планираме организирането и провеждането на един регионален семинар за съдии на тема „Принудителни административни мерки по Глава шеста от ЗДВП“.

### 6.3. Проверки на дейността, поощрения, дисциплинарна дейност

През 2017 г. не са осъществявани проверки на дейността на Административен съд – Перник от Инспектората към ВСС или Дирекция „Вътрешен одит“ към ВСС.

През 2017 г. не са образувани дисциплинарни производства и не са налагани наказания на съдии и съдебни служители.

Във връзка с отличието в конкурса „Кристални везни на правосъдието“ на Съвета на Европа, присъдено на Висш съдебен съвет на 27.10.2017 г. за реализираната Образователна програма „Съдебната

власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури“ съвместно с Министерство на образованието и науката, съдиите от Административен съд – Перник – Ивайло Иванов, Слава Димитрова и Емилия Иванова, и съдебния администратор – Петя Илчева бяха удостоени със Служебна благодарност за проявен висок професионализъм, компетентност при осъществяване на Образователната програма и принос за отличаването на ВСС със специалната награда на журито за 2017 г. в Конкурса „Кристални везни на правосъдието“ на Съвета на Европа.

На 08.08.2017 г. в писмо от ръководителя на работна група, сформирана с решение на ВСС по Протокол №9/09.03.2017 г. за определяне условията на обществена поръчка с предмет застраховка живота и трудоспособността чрез групова застраховка „Злополука“ на работещите в съдебната система, адресирано до административния ръководител на Административен съд – Перник се изказва благодарност към Теодора Маринкова – съдебен секретар в качеството и на представител на Националното сдружение на съдебните служители за проявен висок професионализъм и отговорно отношение, допринесли за успешното и резултатно изпълнение на поставените задачи.

Качеството на работа и нивото на професионална компетентност на магистратите и съдебната администрация може да се оцени по резултатите от проведени атестации.

През м. ноември 2017 г. се проведе годишна атестация на съдебните служители, на която получените оценки са единствено „Много добър“ и „Отличен“. Четирима служители са повишени в ранг, двама от тях предсрочно за показани високи резултати и проявени професионални качества и умения.

На 31.07.2017 г. е получено Благодарствено писмо от Данаил Асенов Нотков от с. Дивотино, общ. Перник за проявено към него професионално, внимателно и успокояващо го отношение,

придружено с изчерпателна справка, дадена му в служба „Съдебно деловодство“.

#### 6.4. Финансово осигуряване

Бюджетът на Административен съд – Перник за 2017 г. е утвърден от Пленума на Висш съдебен съвет с решение по Протокол №3/26.01.2017 г. През отчетната година са отправяни искания за корекции на бюджетната сметка, в това число за вътрешно компенсирани промени; за увеличение във връзка с провеждане на мероприятие по повод честването на 10 години от създаването на Административен съд – Перник; за осигуряване на средства за преустройство на помещение в гараж и изграждане на автомобилна рампа към него; за изплащане на обезщетения по чл. 224, ал.1 от КТ и чл. 225, ал.1 от ЗСВ на магистрат и за изплащане на обезщетения по чл. 224 от КТ и чл. 354 от ЗСВ на съдебни служители.

Разходите по §10-00 „Издръжка“ се увеличиха второто полугодие поради ангажиментите ни по управление и стопанисване на Съдебната палата, което наложи в началото на м. ноември да се отправи искане за увеличение на бюджетната сметка за покриване на неотложни текущи разходи до края на 2017 г.

Закономерно, поради увеличения брой новообразувани дела се наблюдава и увеличение на приходите от съдебни такси, което е приблизително 37 % повече спрямо 2016 г.

Направените разходи за осигуряване дейността на Административен съд – Перник за 2017 г. представляват 98% от утвърдената бюджетна сметка.

#### 6.5. Материална обезпеченост

### 6.5.1. Сграден фонд

Административен съд – Перник ползва модерни, функционални и удобни помещения, напълно обезпечаващи нуждите му. На територията на съда функционират съвременни системи за контрол на достъпа и пожароизвестяване, видеонаблюдение и СОТ. Двете съдебни зали са оборудвани със системи за звукозапис на съдебните заседания, контролни монитори и монитори с информация за разглежданите в съдебните заседания дела.

През 2016 г. бяха предприети действия за преустройство на партерно помещение от Съдебната палата град Перник в гараж за служебните автомобили на Административен и Районен съд – Перник. Съгласувано с Пленума на ВСС се извършиха редица административни действия – решение от Общински съвет град Перник за учредяване безвъзмездно право на строеж, издаване на заповед от Кмета на Община Перник и сключване на Договор между Община Перник и Висш съдебен съвет за учредяване безвъзмездно право на строеж за пристрояване на автомобилна рампа, изготвяне на инвестиционен проект и утвърждаването му от Главния архитект на Общината, които отнеха почти година.

На заседание на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 27.04.2017 г. бе взето решение административните ръководители на органите на съдебната власт да упражняват правомощията си по чл. 5, ал. 2, т. 7 от ЗОП, като организират, провеждат и възлагат обществените поръчки за ползваните от тях сгради, съгласно поименно разпределение на разходи по параграф 51-00 „Основен ремонт на дълготрайни материални активи“ (т. 33 от Допълнителни точки, протокол № 14/27.04.2017 г.). Съгласно цитираното поименно разпределение Административен съд – Перник

бе включен в инвестиционната програма с ангажимент на стойност 20 000 лв., с които бе увеличена бюджетната сметка на съда по §51-00.

След проведена процедура чрез събиране на оферти с обява и сключен договор за извършване на строително – ремонтни работи, преустройството на партерното помещение в гаражна клетка за два служебни автомобила бе завършено в края на месец септември. Гаражът е нанесена в кадастралната карта и кадастралните регистри на град Перник, след което обектът е въведен в експлоатация с Удостоверение № 148/30.11.2017 г. на Община Перник.

Оказа се, че престройството на партерно помещение за гараж и изграждане на рампа към него, отне близо 18 месеца, като строително – ремонтните работи се реализираха за най – кратко време, около един месец.

По отношение на сградния фонд усилията ни на добър стопанин са насочени към опазването и поддържането му в пълната функционалност.

#### 6.5.2. Материални активи и техническа обезпеченост

Административен съд – Перник е добре обезпечен с технически средства. Разполага с достатъчно на брой компютърна и копирна техника, която напълно задоволява нуждите на съдиите и съдебните служители. През 2017 г. Висш съдебен съвет осигури един скенер и две компютърни конфигурации, с които се подмениха работните станции на двама служители.

Проведената в края на годината и началото на 2018 г. инвентаризация на активите не установи липси или излишъци. През 2017 г. не е извършван преглед и обезценка на ДМА.

#### 6.5.3. Програмна обезпеченост



За подпомагане работата на съдиите и съдебните служители в Административен съд – Перник се използват следните програмни продукти:

1. Съдебна деловодно – информационна система САС „Съдебно деловодство“; 2. Правно – информационна система „Апис“; 3. Централизирана счетоводна програма „Конто“; 4. Програма „Поликонт“ за работни заплати и граждански договори; 5. Програмен продукт на Висшия съдебен съвет за централизирано автоматично електронно разпределение на дела разработен от „Смарт системс 2010“ ЕООД.

През цялата 2017 г. съгласно Заповед № 177/17.10.2016 г. се осъществяваше паралелна обработка в САС и Единната деловодно – информационна система /ЕДИС/ разработена по проект на Върховния административен съд.

## **7. Комуникационна политика**

През 2017 г. реализирахме заложените в Плана за действие в изпълнение на Комуникационната стратегия на съдебната власт 2014 – 2020 година в Административен съд – Перник краткосрочни и дългосрочни цели за осигуряване на единна политика и стандарти за предоставяне на информация за дейността на съда, както следва:

- Проведохме Ден на отворени врати в Административен съд – Перник на 21.04.2017 г., в който осъществихме много инициативи:

➤ на три групи ученици от 4-и до 6-и клас от основни училища в град Перник бе прожектиран филм за създаването на Търновската конституция и бе изнесена беседа за основните начала в българската Конституция и съдебната власт в Република България. Всяко дете получи брошура за своите права съгласно Конвенцията на ООН за правата на детето, адаптирана за тяхната възраст.

➤ бе отбелязана 138-годишнината от създаването на Търновската конституция чрез конкурс за есе на тема “Защо е важно съдебната власт да бъде независима?” за ученици от 8-и до 12-и клас

на средните училища в област Перник. Бяха присъдени първа и поощрителна награда.

➤ проведена бе среща – разговор с ученици от девети и десети клас от Природо – математическата гимназия в града за ролята на административното правосъдие и естеството на работа на един съдия в административен съд. Деветокласник влезе в ролята на „Председател на Административен съд – Перник за един ден“ и извърши разпределение на административни дела чрез Централизираната система за случайно разпределение.

➤ Учениците и техният учител по Философия изразиха желанието си да подготвят симулативен процес, който да представят пред съученици. Такъв бе разработен съвместно с Районна прокуратура – Перник и на 14.06.2017 г. в съдебната зала на Административен съд - Перник средношколците влязоха в ролите на съдия, прокурор, адвокат и подсъдим, свидетели и експерти в съдебен процес по наказателно дело от общ характер с подсъдимо лице в тийнейджърска възраст. На участниците и присъстващите бяха разяснени действията на съдията и прокурора в съдебния процес, правата на подсъдимия и свидетелите в съдебното заседание, възможността за отводи и пр.

- Административен съд – Перник се включи в Образователната програма „Съдебна власт – информиран избор и гражданско доверие. Отворени съдилища и прокуратури 2016-2017 год.“ като съдия Слава Георгиева участва в проведената съвместно с Окръжен и Районен съд – Перник, Окръжна и Районна прокуратура – Перник и ГПЧЕ „Симеон Радев“ град Перник Образователна програма.

Административен съд – Перник реализира и самостоятелен проект в рамките на Образователната програма с партньор СУРИЧЕ „Д-р Петър Берон“ град Перник. Като лектори се включиха и тримата съдии, които реализираха цикъл от лекции с акцент върху административното правосъдие и компетентност на административните съдилища; както и върху основни положения в законодателството, свързани със статута, правата и задълженията на учениците включително правата и задълженията им като граждани

на Европейския съюз. Програмата стартира на 21 февруари 2017 г. и приключи на 20 юни 2017 г. Участие в нея взеха 25 средношколци.

- В изпълнение на Комуникационната стратегия постигнахме много добро взаимодействие с медиите като всички инициативи – Честване на 10 години от започване дейност на административните съдилища и в частност на Административен съд – Перник и Годишното отчетно събрание за 2017 г., Денят на отворените врати, Симулативния процес с ученици и Заключителната лекция от Образователната програма бяха отразени с репортажи от Кабелна телевизия Кракра и публикации в ежедневните вестници и информационни медии в град Перник.

Контактите с медиите се осъществяват основно чрез прессъобщения или през съдебния администратор с определеното съгласно вътрешните правила лице за връзки с медиите.

Прессъобщенията за образуване, насрочване и постановяване на съдебни актове по обществено значими дела се публикуват своевременно на Интернет страницата на съда и се изпращат на медиите в град Перник.

## **8. Стопанисване на Съдебна палата град Перник**

С решение по протокол № 40 от заседанието на Пленума на Висшия съдебен съвет, проведено на 03.11.2016 г., на Административния ръководител – председател на Административен съд – Перник е възложено стопанисването на предоставения за управление на Пленума на Висш съдебен съвет недвижим имот – Съдебна палата, находяща се в град Перник, ул. „Търговска“ 37.

В изпълнение на горецитираното решение предприехме действия по прехвърляне на партидите за доставка на електро и топлоенергия; доставка на вода, отвеждане и пречистване на отпадъчни води на името на Административен съд – Перник. Административен съд – Перник е титуляр и по договор за абонаментно сервизно обслужване на трите асансьорни уредби в Съдебната палата. Месечните разходи за използваните от всички съдебни органи, разположени в съдебната сграда консумативи – електроенергия, топлоенергия, ВиК услуги и абонаментна такса за асансьори, се заплащат от Административен съд – Перник и на база разделителни протоколи се възстановяват в процентно съотношение от ПОС, ПРС, ОПП, РПП и ОЗ Охрана Перник.

Административен съд – Перник е ангажиран с отстраняване на технически проблеми, аварии и възстановяване нормалното функциониране на общи за сградата системи, разходите по които са изцяло за бюджета на съда.

Като стопани на съдебната сграда през 2017 г. се ангажирахме с редица дейности и неотложни ремонти за подобряване на материалната база и осигуряване на комфортна обстановка за всички работещи и посещаващи Съдебната палата.

- Направен е сложен ремонт на асансьора с четири спирки, при който е сменен хидравличния цилиндър и е изградено постоянно електрическо и аварийно осветление в кабината;
- Осигурена е двустранна разговорна връзка за трите асансьора в Съдебната палата;
- Инициирана от нас проверка на изправността на трите асансьора в Съдебната палата и извършен периодичен технически преглед от ДАМТН София;
- Спешни действия при авария на канализационната система
- Подменени са дефектирали LED прожектори по фасадата на Съдебната палата;
- Възстановено е осветлението в аварийно стълбище;

- Направен е ремонт на осветителната система на партера на Съдебната палата и са подменени над 150 пури на осветителни тела във фоайето и пред съдебни зали в сградата;

- След проведена кореспонденция с Община Перник с оглед сигурността на Съдебната палата са преместени контейнери за смет, разположени в непосредствена близост до Зала № 4 – партер.

През м. ноември 2017 г. отправихме аргументирано искане до Комисия „Управление на собствеността“ и Комисия „Бюджет и финанси“ към ВСС за отпускане на средства за ремонт на тоалетна за граждани, разположена на партер в Съдебната палата. Ремонт на санитарното помещение не е правен повече от 15 години. Състоянието му, въпреки ежедневната му поддръжка, е неприемливо за съдебна институция. В съседство до него се намира Съдебна зала № 1, в която всеки ден заседават магистрати от Районен съд – Перник, а гражданите изчакват поредното заседание в обособеното пространство буквално пред вратата му. Желанието ни е, след ремонта, то да се превърне в модерно и функционално помещение.

В отговор на нашето писмо получихме уведомление от председателя на Комисия „Управление на собствеността“, че искането ни за текущ ремонт е включено в инвестиционната програма на Висш съдебен съвет за 2018 г. и ще бъде взето предвид при разпределение на финансовите средства по параграф 10 „Текущи разходи“ за 2018 г.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

В обобщение на гореизложеното се налага извода, че постигнатите резултати по качество и бързина на правораздаване през отчетния период се дължат на високата професионална подготовка, изрядната организация и отговорност при изпълнение на

служебните задължения, както на съдиите, така и на всички служители от Административен съд –Перник.

Отличните условия на труд на съдиите и съдебните служители им създават необходимото самочувствие и мотивация за работа, за бързо и качествено правораздаване, както и за реално и пълноценно осъществяване на правото на гражданите на ефективен достъп до правосъдие.

Административен съд – Перник за поредна година защити достигнатото високо ниво на професионализъм, с което допринася за повишаване на общественото доверие към административното правосъдие и като цяло към съдебната система в Република България.

16.02.2018 година

**ИВАЙЛО ИВАНОВ**

***Административен  
ръководител – Председател  
на Административен съд  
Перник***